



T.C.
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU

ŞİKAYET NO :01.2013/367
KARAR TARİHİ : 27/02/2014

TAVSİYE KARARI

ŞİKAYETÇİ : H.Ç
ŞİKAYET EDİLEN İDARE : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI
ŞİKAYETİN KONUSU : Şikayetçinin babası tarafından imam hatip lisesi yapılmak üzere bağışlanan arsa üzerine anadolu lisesi ve anaokulu yapılıyor olması.
ŞİKAYET BAŞVURU TARİHİ : 16/07/2013

I. USÛL

A. Şikayet Başvuru Süreci

1) Şikayet başvurusu, Kurumumuza posta yolu ile gönderilmiş olup 16.07.2013 tarih ve 4803 sayılı kayıt altına alınmıştır. Şikayet başvurusunun karara bağlanması için 28/3/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 41/1-a maddesi ve İmza Yetkileri Yönergesinin 7 inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, şikayetin incelenmesine ve araştırmasına geçilmiş, 01-2013/367 şikayet no ve Tavsiye önerisiyle Kamu Başdenetçiliğine sunulmuştur.

B. Ön İnceleme Süreci

2) Yapılan ön inceleme neticesinde, şikâyetin inceleme ve araştırmasına engel bir eksikliğin bulunmadığı tespit edilmiştir.

II. OLAY VE OLGULAR

A. Şikayetçinin Konu Hakkındaki Açıklamaları ve İddiaları

3) Şikayetçi H.Ç'nin kurumumuza hitaben yazmış olduğu şikayet dilekçesinde, Trabzon Yomra İlçesi, Sancak Mahallesi Yalı mevkiinde yer alan 3.844,17 m2 büyüklüğündeki babasına ait arsanın babası T.Ç tarafından 17/06/1996 tarihinde noter sözleşmesi ile dedesi H.Ç'nin adının verilmesi ve İmam Hatip Lisesi yapılması şartıyla Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği'ne bedelsiz olarak verildiği, geçen zaman içerisinde

herhangi bir imalat yapılmadığı, 2013 yılı içerisinde söz konusu arsa üzerinde anadolu lisesi ve anaokulu inşaatı işine başlanıldığını iddia etmekte, bu hatanın düzeltilerek arsa üzerine H.H.Ç İmam Hatip Lisesi yapılması yönünde tavsiye kararı verilmesini talep etmektedir.

B. İdarenin Şikayete İlişkin Açıklamaları

4) İdare tarafından şikayet konusu ile ilgili istenilen bilgi ve belgeler gönderilmiş, konunun hukuki boyutlarına ilişkin açıklamada bulunulmamıştır.

C. Olaylar

5) 3 numaralı başlıkta açıklandığı üzere, Trabzon Yomra İlçesi, Sancak Mahallesinde yer alan 35 ada, 103 parsel no.lu, 3.844,17 m2 yüzölçümlü arsanın 17/06/1996 tarihinde T.Ç adına kayıtlı iken şartsız ve bedelsiz olarak Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği'ne bağışlandığı, aynı tarihte söz konusu dernek başkanı M.K tarafından Yomra Noterliğinde "... taşınmazın üzerinde yapılacak öğretim tesislerine taşınmazın bağış yoluyla verilmesi nedeniyle ilk malikinin yani satıcı "T.Ç'nin babası H.H.Ç İmam Hatip Lisesi" isminin konulacağını ve kayıtlara bu şekilde işleneceğini taşınmazın üçüncü şahıslara satımı halinde bile bu şartın geçerli olacağı hususunu beyan ve taahhüt ederim." şeklinde taahhütte bulunulduğu, sonrasında söz konusu arsanın 08/05/2013 tarihinde adı geçen dernek tarafından Trabzon İl Özel İdaresi'ne bağışlandığı, 2013 yılı içerisinde arsaya ana okulu inşaatı yapımına başlanıldığı gerekçesiyle şikayet başvurusu yapılmıştır.

D. Kamu Denetçisi Zekeriya Aslan'ın İnceleme ve Araştırma Bulguları

6) Şikayete konusu işleme ilişkin olarak 19/09/2013 tarih ve 4970 sayılı bilgi ve belge isteme yazısı ile Milli Eğitim Bakanlığı'ndan

-17/06/1996 tarihinde T.Ç tarafından Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği'ne bağışlanmış olan arsanın dernek tarafından Trabzon İl Özel İdaresi'ne hangi şartlarla bağışlandığı,

- Devir esnasında noter huzurunda imzalanmış olan taahhütnamenin dikkate alınıp alınmadığı,

- İlçelerinde başka imam hatip lisesinin olup olmadığı,

-Yomra Lisesi adının Yomra İmam Hatip Lisesi olarak değiştirilip değiştirilmediği, değiştirilmiş ise ne zaman ve hangi gerekçelerle yapıldığı ve buna ilişkin olur alınıp alınmadığı hususunda, bilgi ve belgelerin gönderilmesi istenilmiş, ilgili idarece konuya ilişkin belgelerin örnekleri gönderilmiştir.

7) Trabzon İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 02/10/2013 tarih ve 2792878 sayılı yazısı ekinde yer alan Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneğinin 19/06/2004 tarihli 6 ncı olağan kongre tutanağında derneğin söz konusu arsayı iki yıl içinde ilköğretim okulu yapımına başlanması kaydı ile İl Özel İdare Müdürlüğü'ne bağışının yapılması için dernek başkanı İ.B'ye yetki verilmiştir.

8) Söz konusu taşınmaz Trabzon İl Özel İdaresi İl Genel Meclisinin 03/06/2010 tarih ve 141 sayılı kararı ile Milli Eğitim Bakanlığı Ortaöğretim Genel Müdürlüğü'ne tahsis edilmiş olup, Valilik Makamınının 14/02/2011 tarih ve 4710 sayılı Kamulaştırma Kararına istinaden imar planına göre toplam 10.156,02 m2 lik okul alanınının 3.844,17 m2 lik kısmı dışında kalan özel mülkiyete ait taşınmazların kamulaştırma çalışmalarına başlanılarak Maliye Hazinesi adına kamulaştırılmış, 103 parsel no'lu taşınmazla tevhid edilerek tapununun 35 ada, 128 parsel no'lu taşınmazı olarak 1578/2539 hissesi Maliye Hazinesi adına, 3844/10156 hissesi İl Özel İdaresi adına tescil edilmiştir.

9) Şehir imar planında eğitim kurumu alanı olarak yer alan tapununun 35 ada, 128 parsel no'lu 10.156,02 m2 yüzölçümlü taşınmazı üzerinde %42'si tamamlanan 16 derslikli Yomra Anadolu Lisesi ve %52'si tamamlanan 5 derslikli Yomra Anaokulu inşaatı halen devam etmektedir.

10) Milli Eğitim Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığınca Trabzon İl Milli Eğitim Müdürlüğü'ne yazılan 19/11/2013 tarihli yazısından, mevcut arsa üzerinde yapılmakta olan Yomra Anadolu Lisesinin yapımı tamamlandıktan sonra imam hatip lisesine çevrilmesi ve adının H.H.Ç İmam Hatip Lisesi olarak konulması hususunda talimat verildiği anlaşılmaktadır.

11) Şikayetçi H.Ç, Milli Eğitim Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı'na verdiği bilatarih ve sayılı dilekçesinde bağışladıkları arsa üzerine yapılmakta olan okulun imam hatip lisesine çevrilerek isminin Hakkı Çalık İmam Hatip Lisesi olmasını istediği ve bu okul yanına yapılmak üzere bir cami yeri ile cami inşaatı için de 800.000 TL nakit para bağışta bulunduğunu belirtmektedir.

III. HUKUKİ DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. İlgili Mevzuat

12) Türk Borçlar Kanunu'nun ikinci kısmının üçüncü bölümünde bağışlama sözleşmesi düzenlenmiştir. 291. maddeye göre bağışlayan bağışlamasına yüklemeler koyabilir. Bağışlayan, sözleşme gereğince bağışlanan tarafından kabul edilmiş olan yüklemelerin yerine getirilmesini isteyebilir.

B. Kamu Denetçisi Zekeriya Aslan'ın Kamu Başdenetçisine Önerisi

13) Arsa tapusu üzerinde her hangi bir şart öngörülmemiş olsa da aynı gün Yomra Noterliğinde verilen taahhüname ile bu husus kayıt altına alınmıştır. Ayrıca arsanın bağışlandığı derneğin adının "Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği" olması bu bağışın amacının ne olduğunu açıkça ortada olup, Milli Eğitim Bakanlığının şikayet konusu işlemi düzelterek Trabzon Yomra İlçesi, Sancak Mahallesi'nde yer alan 35 ada, 103 parsel no.lu arsaya yapılmakta olan Anadolu Lisesinin imam hatip lisesine çevrilerek adının H.H.Ç İmam Hatip Lisesi olarak değiştirilmesi hususunda tavsiyede bulunulması gerektiği düşünülmektedir.

C. Hukuka ve Hakkaniyete Uygunluk Yönünden Değerlendirme ve Gerekeçe

14) Şikayetçi, H.Ç Trabzon Yomra İlçesi, Sancak Mahallesi Yalı mevkiinde yer alan 3.844,17 m2 büyüklüğündeki babasına ait arsanın babası T.Ç tarafından 17/06/1996 tarihinde noter sözleşmesi ile dedesi H.Ç'nin adının verilmesi ve İmam Hatip Lisesi yapılması şartıyla Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği'ne bedelsiz olarak verildiği, geçen zaman içerisinde herhangi bir inşaat-yapılmadığı, 2013 yılı içerisinde söz konusu arsa üzerinde anaokulu inşaatı işine başlanıldığını iddia etmekte, bu hatanın düzeltilerek arsa üzerine H.H.Ç İmam Hatip Lisesi yapılmasını talep etmektedir.

15) Her ne kadar arsa tapusu üzerinde herhangi bir şart öngörülmemiş olsa da aynı gün Yomra Noterliğinde verilen taahhütname ile bu husus kayıt altına alınmıştır(Paragraf;5). Ayrıca arsanın bağışlandığı derneğin adının "Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği" olması bu bağışın amacının ne olduğunu açıkça ortaya koymaktadır.

16) 7 numaralı başlıkta açıklandığı üzere, Yomra İmam Hatip Lisesi Yaptırma, Yaşatma ve Öğrencileri Koruma Derneği 19/06/2004 tarihli 6 ncı olağan kongresinde, dernek eski başkanı M.K tarafından 17/06/1996 tarihinde verilmiş olan taahhütnamenin aksine bir karar alarak ilgili arsayı ilköğretim okulu yapılması şartıyla İl Özel İdare Müdürlüğü'ne bağışlanmasında hukuka ve hakkaniyete uygunluk bulunmamaktadır. Şöyle ki; başvuranın murisi kendi metafizik değerleri ve inancına göre esasını belli bir şarta bağlayarak bu koşulla devretmiştir. Yasalar bu bağışın bu koşullara uygun olarak değerlendirilmesini aradığı gibi hakkaniyette bunu gerektirir. Aynı şekilde mirasçılarının bu paragraftaki gerekçelerle babalarının maddi ve manevi mirasının idare tarafından yerine getirilmesini beklemeleri en doğal haklarıdır. İlgili Bakanlığın oluru henüz yerine getirilmediği gibi olurun gereği yerine getirilinceye kadar değiştirilmesi mümkün bulunduğundan tavsiye önerisinde bulunmak zorunlu görülmüştür.

D. İyi Yönetişim İlkelerine Uygunluk Yönünden Değerlendirme

17) Şikayet başvurusunun yıllardan bu yana değişik makam ve ilgili Bakanlığa birçok kez başvurularına ve sorunlarının giderilmesini istemelerine rağmen bugüne kadar çözülmemesi iyi yönetim ve hesap verilebilirlik yönünden yerinde görülmemiştir.

IV. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT

A. Dava Açma Süresinin Yeniden Başlaması

18) 14/6/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu tavsiye kararı üzerine otuz gün içinde herhangi bir işlem tesis edilmez veya eylemde bulunulmaz ise durmuş olan dava açma süresi kaldığı yerden işlemeye başlayacaktır.

B. Yargı Yolu

19) 2709 sayılı ve 1982 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın Temel Hak ve Hürriyetlerin Korunması Başlıklı 40. maddesinin 2. fıkrasında, "Devlet, işlemlerinde, ilgili kişilerin hangi

kanun yolları ve mercilere başvuracağını ve sürelerini belirtmek zorundadır." hükmü yer almakta olup, 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 20 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, ilgili idarenin işlemine karşı 60 günlük dava açma süresinden arta kalan süre içinde Trabzon İdare Mahkemesine yargı yolu açıktır.

V. KARAR

Açıklanan gerekçelerle; şikayetin KABULÜNE,

Şikayet konusu işlemin düzeltilmesi için Trabzon Yomra İlçesi, Sancak Mahallesi'nde yer alan 35 ada, 103 parsel no.lu arsaya yapılmakta olan Anadolu Lisesinin İmam Hatip Lisesine çevrilerek, adının da H.H.Ç İmam Hatip Lisesi olarak değiştirilmesi hususunda Milli Eğitim Bakanlığına TAVSİYEDE BULUNULMASINA,

Kararın şikayetçi ile Milli Eğitim Bakanlığına tebliğine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisi'nce karar verildi.

M.Nihat ÖMEROĞLU

Kamu Başdenetçisi