



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ  
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU  
(OMBUDSMANLIK)



SAYI :  
BAŞVURU NO :  
KARAR TARİHİ 09/08/2017

**TAVSİYE KARARI**

**BAŞVURAN: ...**

**BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ**

**BAŞVURUYA KONU İDARE:**

Türkiye Bilimsel ve Teknolojik  
Araştırma Kurumu Başkanlığı  
(TÜBİTAK)

**BAŞVURUNUN KONUSU**

:Başvuranların, kesilen bütünlük doktora burslarının taraflarına ödenmesi talebi hakkındadır.

**BAŞVURU TARİHİ**

: 10.2.2017

**I. BAŞVURANLARIN İDDİA VE TALEPLERİ**

1. Başvuranlar; TÜBİTAK nezdinde 2012 yılında hak kazandıkları yüksek lisans bursunun 2014 yılı itibari ile doktora programına intibak ettirildiğini, halen TÜBİTAK 2211-A Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı (Doktora) uyarınca bütünlük doktora bursiyeri olduklarını, Orta Doğu Teknik Üniversitesi (ODTÜ) Psikoloji Bölümü'nde başlamış oldukları ve normal süresi 5 yıl olan bütünlük doktora programının 5 inci ve son yılında olduklarını, ancak 2016 yılına ait Ekim, Kasım ve Aralık ayı bursları ile Ekim ayına ait ek desteğin (toplam 6400 TL) yatırılmadığını, sistem tarafından otomatik olarak yapılan hesaplama neticesinde bütünlük doktora bursunun 48 ay olarak belirlendiğini ve bu sebeple Eylül 2016 tarihi itibariyle kesildiğini öğrendiklerini, bütünlük doktora bursunun 2016-2017 öğretim yılı boyunca devam etmesi gerektiğini, burs programlarında normal süresi 4 yıl olan normal doktora programları ile normal süresi 5 yıl olan bütünlük doktora programları arasında bir fark olduğunu, bütünlük doktora öğrencilerinin, yüksek lisans programlarından doktora programlarına intibak ettirilen öğrenciler oldukları için öngörülen normal öğrenim süresinin 4 yıl değil 5 yıl olduğunu,

dolayısıyla normal öğrenim süresi 5 yıl olan bütünleşik doktora programının tamamlanmadan TÜBİTAK bursunun kesilmesinin öğrenim hayatlarını ciddi şekilde sekteye uğrattığını belirtmekte olup, bursun ödenmemesine ilişkin itirazlarının kabul edilmesi ve şu ana kadar ödenmeyen burslar ile bundan sonraki bursların da taraflarına ödenmesini talep etmektedirler.

## II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

**2. Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığı (TÜBİTAK)'ın konuya ilişkin 25/04/2017 tarih ve E.98768 sayılı yazısı ve eklerinde özetle;**

**2.1. ...'ün;**

**2.1.1.** ODTÜ Psikoloji Bölümü tezli yüksek lisans öğrenciliği sırasında TÜBİTAK Bilim İnsanı Destek Programları Başkanlığı (ilgili tarihteki adıyla Bilim İnsanı Destekleme Daire Başkanlığı) (BİDEB) 2210/E Doğrudan Yurt İçi Yüksek Lisans Burs Programı 2012 yılı 2. dönemine başvuru yaptığı ve 22/11/2012 tarih ve 703 sayılı BİDEB Yürütme Komitesi (ilgili tarihteki adıyla BİDEB Değerlendirme ve Destekleme Kurulu) toplantısında bursiyer adayı olarak belirlendiği,

**2.1.2.** 2210/E Programı kapsamında Ekim 2012 - Ağustos 2014 tarihleri arasında toplam 23 ay yüksek lisans burs ödemesi aldığı,

**2.1.3.** Yüksek lisans bursiyerliği devam ederken 24/09/2014 tarihinde Birime başvuru yaparak bütünleşik doktora programına kabul aldığını bildirdiği, durumunun 30/10/2014 tarihli ve 724 sayılı BİDEB Yürütme Komitesi (ilgili tarihteki adıyla BİDEB Değerlendirme ve Destekleme Kurulu) toplantısında görüşüldüğü ve ODTÜ Psikoloji bölümündeki yüksek lisans programından aynı üniversite ve bölümün doktora programına geçmesi nedeniyle yüksek lisans bursiyerliğinin 01/10/2014 tarihinden itibaren doktora bursiyerliğine dönüştürüldüğü,

**2.1.4.** Doktora bursiyerliği sırasında Ekim 2014 - Eylül 2016 tarihleri arasında toplam 24 ay doktora burs ödemesi aldığı, burs süresi Eylül 2016'da sonlanan bursiyerin Program Kural ve İlkeleri ve kendisi tarafından düzenlenen Yüklenme Senedi ve Müteselsil Kefalet Senedi hükümleri gereği mezun olana kadar TÜBİTAK'a olan yükümlülüklerinin devam ettiği,

**2.2. ...'nın; ... adlı öğrenci ile benzer şekilde ODTÜ Psikoloji bölümündeki yüksek lisans programından aynı Üniversite ve bölümün doktora programına geçiş talebinin uygun görüldüğü ve yüksek lisans bursiyerliğinin 01/10/2014 tarihinden itibaren doktora bursiyerliğine dönüştürüldüğü,**

**2.3. ...'un; ... adlı öğrenci ile benzer şekilde ODTÜ Psikoloji bölümündeki yüksek lisans programından aynı Üniversite ve bölümün doktora programına geçiş talebinin uygun görüldüğü ve yüksek lisans bursiyerliğinin 01/10/2014 tarihinden itibaren doktora bursiyerliğine dönüştürüldüğü,**

**2.4.** Yukarıda bilgileri verilen 2211/A Genel Yurt İçi Doktora Burs Programına intibak yoluyla bursiyer olan ..., ... ve ...'un burs süreleri ile ilgili hesaplamaların tabi olduğu mevzuatın 17/07/1963 tarihli ve 278 sayılı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkındaki Kanun'un 498 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yeniden düzenlenen 4 üncü maddesine dayanılarak hazırlanan BİDEB Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları çerçevesinde düzenlenen Program Yürütme Kural ve İlkeleri'nde belirlendiği, TÜBİTAK

Bilim Kurulu'nun 01/02/2014 tarihli ve 227 sayılı toplantısında onaylanarak 01/02/2014 tarihi itibariyle yürürlüğe giren BİDEB Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları'nın 17 nci maddesinin (b) bendinde düzenlenen 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı ile ilgili bölümde burs süresi ile ilgili hükmün; "*Öğrenime başlama tarihi esas olmak üzere, yüksek lisans öğrencilerine 2 (iki) yıla kadar, doktora öğrencilerine 4 (dört) yıla kadar, bütünlük doktora öğrencilerine ise 5 (beş) yıla kadar burs ödenebilir. Yüksek lisans sonrası doktora devam edeceklere aylık ek burs ve doktora öğrenimi gören öğrencilere ayrıca yılda iki kez ek destek verilir.*" şeklinde olduğu,

- 2.5.** Anılan hüküm esas alınarak hazırlanan ve 07/10/2013 tarihli ve 183796 sayılı Başkanlık Oluru ile onaylanan 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Program Yürütme Kural ve İlkeleri'nin 10 uncu maddesinin (b) bendinin; "*Doktora öğrenimi için burslar bursiyerin doktora derslerine başladığı yarıyıl esas alınarak öğrenciliğinin dördüncü yılının sonuna kadar devam ettirilir. Bursiyerlerden bilimsel hazırlık okuyanlar, öğrenim süresinin ilk beş yılında en fazla 4 yıl süreyle burs alabilir. Öncelikli alanlar ve sanayiye yönelik teşvik bursları tez kabul tarihinden itibaren en fazla üç yıl süreyle ödenir.*" şeklinde düzenlendiği,
- 2.6.** 07/10/2013 tarihli Yürütme Kural ve İlkeleri'nin 17 nci maddesinin (e) bendinde, intibak ettirilen bursiyerler ile ilgili yapılan düzenlemede bursiyerlik süresinin başlangıcının, tezli yüksek lisans derslerinin başlama tarihi olarak belirlendiği,
- 2.7.** 2211/A Genel Yurt İçi Doktora Burs Programına intibak yoluyla bursiyer olan ..., ... ve ...'un burs sürelerinin doktora bursiyerliklerinin başladığı 01/10/2014 tarihinde geçerli olduğu belirtilen mevzuat hükümleri uyarınca hesaplandığı, yüksek lisans derslerini almaya başladıkları yarıyıl esas alınarak 48 aylık sürenin bitimi olan 30/09/2016 burs bitiş tarihleri olarak destek kararının çıktığı tarihte sistem tarafından otomatik olarak atandığı, ilgili kişilerin bursiyerlikleri devam ederken burs bitiş tarihlerinin değiştirilmesi gibi bir durumun söz konusu olmadığı,
- 2.8.** 27/04/2016 tarih ve E.104899 sayılı Başkanlık Oluru ile yeniden düzenlenen 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkeleri'nin 11 inci maddesinin (4) bendinin (e) fıkrasında da aynı şekilde 48 ay olarak; "*Doktora öğrenimi için bursiyer seçilenler için burslar bursiyerin doktora/bilimsel hazırlık derslerine başladığı yarıyıl esas alınarak 48 (kırksekiz) ay sonunda sona erdirilir.*" şeklinde düzenlendiği,
- 2.9.** Burs süreleri ile ilgili Program Yürütme Kural ve İlkeleri'nde geçmişte düzenlemeler yapıldığı ve programın yıllar itibariyle yapılan uygulamalarında burs süresinin belirlenmesinde tezli yüksek lisans sonrası doktora yapan doktora bursiyerleri ile lisans sonrası doktora yapan bütünlük doktora bursiyerleri arasında herhangi bir ayrıma gidilmediği, tezli yüksek lisans sonrası doktora bursiyerleri ile bütünlük doktora bursiyerleri arasında sadece azami bitirme süresi bakımından bir ayırım yapıldığı ve azami bitirme sürelerinin her iki gruptaki bursiyerler için farklı süreler olarak belirlendiği,
- 2.10.** Herhangi bir şekilde bugüne kadar belirtilen hükümler gereği dört yıl burs alması gereken bir bütünlük doktora bursiyerinin burs süresinin beş yıla uzatılmadığı,
- 2.11.** Başkanlık tarafından başvuruda bulunan üç bursiyerden gelen taleplere istinaden burs süreleri ile ilgili hususun yeniden değerlendirilmesi amacıyla konunun 20/04/2017 tarihli ve 1 sayılı

BİDEB Eğitim Burs ve Destekleri Grubu Yürütme Kurulu Toplantısında görüşüldüğü, BİDEB 2211 programları ödemelerinde burs sürelerinin tezli yüksek lisans sonrası doktora ile bütünleşik doktora bursiyerleri arasında ayırım gözetilmeksizin 2013 yılından bu yana Program Yürütme Kural ve İlkeleri gereğince 48 ay olarak belirlendiğinin görüldüğü, 2014 yılı program ilanında "bütünleşik doktora yapanlara 5 yıl burs ödenir" ifadesinin sehven yazıldığı ve konu ile ilgili alınmış resmi bir karar bulunmadığı gerekçesiyle geriye dönük olarak bütünleşik doktora yapan bursiyerlerin burs süresinin 5 yıla uzatılamayacağına karar verildiği, ancak mevzuat değişikliği yapılarak yeni seçilecek bütünleşik doktora bursiyerleri için burs süresinin 5 yıl olarak belirlenebileceği hususunun değerlendirilmesi gerektiği yönünde görüş bildirildiği belirtilmiştir.

### III. İLGİLİ MEVZUAT

**3. Anayasamızın “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde;** “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.” hükmüne,

**4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında;** “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir...” hükmüne,

**5. 17/7/1963 tarihli ve 278 sayılı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunun “Görev” başlıklı 2 nci maddesinin (j) bendinde;** “Bilim adamlarının, araştırmacıların yetiştirilmeleri ve geliştirilmeleri için olanaklar sağlamak; bu amaçla ödüller vermek, öğrenim ve öğrenim sonrasında üstün başarısıyla kendini gösteren gençleri izleyerek onların yetişme ve gelişmelerine yardım etmek ve bu amaçla 3/3/2004 tarihli ve 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun hükümlerine tabi olmaksızın burslar vermek, yarışmalar düzenlemek ve yayınlar yapmak,” hükmüne, **(I) bendinde;** “Yukarıda belirtilen amaçların gerçekleştirilmesi ve görevlerin yerine getirilebilmesi ile ilgili her türlü faaliyetlerde bulunmak ve gerekli parasal desteği sağlamak.” hükmüne yer verilmiştir.

**6. Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Bilim İnsanı Destekleme Daire Başkanlığı Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları’nın “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesi;** “.....b)BİDEB: 278 sayılı TÜBİTAK Kanununun 2 nci maddesi gereği, planlanmış hedefler ve programlar doğrultusunda değerlendirme ve destekleme işlerini planlamak, takip etmek ve yürütmek ayrıca Bilim Kurulunca ve Başkanlıkça kendisine verilen görevleri yapmak üzere Başkanı, TÜBİTAK Başkanı’nın teklifi ve Bilim Kurulu Kararı ile atanan birimi.... d)Bursiyer: Yurt içinde ve/veya yurt dışında lisans veya lisansüstü öğrenim amacıyla Kurum’dan burs alan lisans veya lisansüstü öğrencisi ile doktora sonrası araştırma burslarından faydalanan araştırmacıyı,.....ifade eder.” şeklinde, “Eğitim Burs ve Destek Programları” başlıklı **17 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi;** “...Öğrenime başlama tarihi esas olmak üzere, yüksek lisans öğrencilerine 2 (iki) yıla kadar, doktora öğrencilerine 4 (dört) yıla kadar, bütünleşik doktora öğrencilerine ise 5 (beş) yıla kadar burs ödenebilir...” şeklinde düzenlenmiştir.

7. **2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkelerinin “Bursların devamı” başlıklı 10 uncu maddesi;** “(1) Bu program kapsamında burs alan Bursiyerlerin Burs süreleri; b)Doktora öğrenimi için burslar 1-Doktora öğrenimi için burslar bursiyerin doktora derslerine başladığı yarıyıl esas alınarak öğrenciliğinin dördüncü yılının sonuna kadar devam ettirilir.” şeklinde, “**Üniversite, alan veya tez konusu değişikliği” başlıklı 17 nci maddesinin (d) bendi;** “Bursiyer, üniversitesince tezli yüksek lisans programından doktora programına intibak ettirildiğinde, BİDEB Değerlendirme ve Destekleme Kurulu'nun kararlarıyla yurt içi yüksek lisans bursiyerliği yurt içi doktora bursiyerliğine dönüştürülebilir. Bu durumdaki bursiyerlerin bursiyerlik süresinin başlangıcı, tezli yüksek lisans derslerine başlama tarihidir.”, şeklinde düzenlenmiştir.

8. **2111 Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yüksek Lisans Burs Programları -2014- ilan metninin “Bursların Devamı” başlıklı kısmı;** “...Doktora öğrenimi için burslar bursiyerin doktora derslerine başladığı yarıyıl esas alınarak öğrenciliğinin dördüncü yılının sonuna kadar, bütünlük doktora öğrenimi için öğrenciliğinin beşinci yılının sonuna kadar devam ettirilir. ...” şeklindedir.

#### **IV. KAMU DENETÇİSİ ARIF DÜLGER'İN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ**

9. Kamu Denetçisi tarafından yapılan değerlendirmede, başvuranların taleplerinin reddedilmesi, 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkelerinde değişiklik yapmak suretiyle bütünlük doktora bursiyerleri için burs süresinin 5 yıl olarak belirlenmesi hususunda tavsiyede bulunulmasına ilişkin öneri Kamu Başdenetçisi'ne sunulmuştur.

#### **V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

##### **A. Hukuka ve Hakkaniyete Uygunluk Yönünden Değerlendirme**

10. Başvuranların 2012 yılında yüksek lisans eğitimine başladıkları, 2014 yılında 5 yıllık bütünlük doktora programına kabul edilmeleri sebebiyle almakta oldukları yüksek lisans bursunun bütünlük doktora bursuna dönüştürülmesi talebiyle TÜBİTAK'a yapmış oldukları başvurunun kabul edilmesiyle burs almaya devam ettikleri ancak bütünlük doktora programının 5 inci ve son yılındayken idare tarafından bursun kesildiği, söz konusu işlemin gerekçesi olarak burs süresinin Eylül 2016'da sonlandığı, yüksek lisans derslerini almaya başladıkları yarıyıl esas alınarak 48 aylık sürenin bitimi olan burs bitiş tarihinin (30/09/2016 ) destek kararının çıktığı tarihte sistem tarafından otomatik olarak atandığı, burs sürelerinin tezli yüksek lisans sonrası doktora ile bütünlük doktora bursiyerleri arasında ayırım gözetilmeksizin Program Yürütme Kural ve İlkeleri gereğince 4 yıl olarak belirlendiği, 2014 yılı program ilanında "*bütünlük doktora yapanlara 5 yıl burs ödenir*" ifadesinin sehven yazıldığı, ancak mevzuat değişikliği yapılarak yeni seçilecek bütünlük doktora bursiyerleri için burs süresinin 5 yıl olarak belirlenebileceği açıklamalarına yer vermiştir.

11. Burs süreleri ile ilgili hesaplamaların tabi olduğu mevzuatın 17/07/1963 tarihli ve 278 sayılı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkındaki Kanun'un 498 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yeniden düzenlenen 4 üncü maddesine dayanılarak hazırlanan BİDEB Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları ve bu esaslar çerçevesinde düzenlenen Program Yürütme Kural ve İlkeleri olduğu anlaşılmıştır.

12. BİDEB Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları'nın "Eğitim Burs ve Destek Programları" başlıklı 17 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yüksek lisans öğrencilerine 2 (iki) yıla kadar, **doktora öğrencilerine 4 (dört) yıla kadar, bütünlük doktora öğrencilerine 5 (beş) yıla kadar burs ödenebileceği** belirtilmek suretiyle burs ödenecek sürelerin eğitim süreleri göz önünde bulundurulmuş olarak belirlendiği anlaşılmaktadır (Bknz: 6. prgrf).
13. Buna karşın 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkelerinde **bütünlük doktora bursiyerlerine ne kadar süre ile burs verileceğine ilişkin düzenleme yer almamakta olup, yüksek lisans öğrencilerine 2 (iki) yıl, doktora öğrencilerine 4 (dört) yıl süre ile burs verileceği belirtilmiştir. Bütünlük doktora öğrencilerine verilecek burs süresinin bitiş tarihine ilişkin bir hüküm yer almamakla birlikte intibak ettirilen bursiyerlerin bursiyerlik süresinin başlangıcının, tezli yüksek lisans derslerinin başlama tarihi olarak belirlendiği** anlaşılmaktadır (Bknz: 7. prgrf).
14. 2111 Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yüksek Lisans Burs Programları -2014- ilan metninin "Bursların Devamı" başlıklı kısmında, doktora öğrenimi için bursların bursiyerin doktora derslerine başladığı yarıyıl esas alınarak öğrenciliğinin dördüncü yılının sonuna kadar, **bütünlük doktora öğrenimi için öğrenciliğinin beşinci yılının sonuna kadar devam ettirileceğinin** belirtildiği aynı ifadelerin 2012 yılı ilan metninde de yer aldığı görülmüştür.
15. Hukuk devleti ilkesi idarenin "belirlilik", "istikrar", "öngörülebilirlik" ve "haklı beklenti" ilkelerine uygun davranmasını içermektedir. Buna göre, **idarenin vatandaşların güvenini boşa çıkaracak uygulamalardan kaçınması gerekir.** Hukuk devletinde idareden beklenen **açık ve güvenilir olma yükümlülüğüne** uygun davranmasıdır. **Haklı beklenti**, idarenin ister bir taahhüt, isterse uzun süren bir uygulamasına güvenerek olsun, bireylerin bir çıkarları ya da lehlerine olan bir sonuca ulaşabileceklerini ya da edinebileceklerini ümit etmelerini ifade eder (Bknz: Anayasa Mahkemesinin 31/01/2013 tarihli E. 2011/45 K. 2013/24 sayılı kararı).
16. Bilindiği üzere, Anayasanın 2 nci maddesinde Devletin temel nitelikleri arasında hukuk devleti ilkesine yer verilmiş olup, hukuk devletinin temel ilkelerinden biri "belirlilik"tir. Bu ilkeye göre, **hukuki düzenlemelerin hem kişiler hem de idare yönünden herhangi bir duraksamaya ve kuşkuya yer vermeyecek şekilde açık, net, anlaşılır, uygulanabilir ve nesnel olması, ayrıca kamu otoritelerinin keyfi uygulamalarına karşı koruyucu önlem içermesi de gereklidir.** Belirlilik ilkesi, hukuksal güvenlikle bağlantılı olup birey, yasadan, **belirli bir kesinlik içinde, hangi somut eylem ve olguya hangi hukuksal yaptırımın veya sonucun bağlandığını, bunların idareye hangi müdahale yetkisini doğurduğunu bilmelidir. Ancak bu durumda kendisine düşen yükümlülükleri öngörebilir ve davranışlarını ayarlar.** Hukuk güvenliği, normların öngörülebilir olmasını, bireylerin tüm eylem ve işlemlerinde devlete güven duyabilmesini, devletin de yasal düzenlemelerde bu güven duygusunu zedeleyici yöntemlerden kaçınmasını gerekli kılar (Bknz: Anayasa Mahkemesinin 17/04/2008 tarih E:2005/5 ve K: 2008/93 sayılı kararı).
17. Yukarıda yer verilen düzenlemelerin birlikte değerlendirilmesinden; BİDEB Burs, Destek ve Yarışma Programları Genel Uygulama Esasları'nda ödenecek burs sürelerinin **eğitim süreleri dikkate alınarak; yüksek lisans öğrencileri için 2 (iki) yıl, doktora öğrencileri için 4 (dört) yıl, bütünlük doktora öğrencilerine ise 5 (beş) yıl olarak belirlendiği, aynı düzenlemede doktora öğrencileri ile bütünlük doktora öğrencileri arasında bir ayrıma gidildiği ve**

bütünleşik doktora öğrencilerine 5 (beş) yıla kadar burs verilmesine imkân tanındığı, aynı şekilde 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkeleri'nde bütünleşik doktora bursiyerlerinin burs başlangıç sürelerinin durumlarına uygun olarak tezli yüksek lisans derslerinin başlama tarihi olarak belirlendiği ve tüm bu düzenlemelere uygun olarak 2012 ve 2014 yılı ilan metinlerinde bütünleşik doktora bursiyerlerine 5 yıl süreyle burs verileceğinin açıkça ilan edildiği görülmektedir.

18. Somut olayda, yukarıda yapılan açıklamalardan anlaşılacağı üzere tabi olunan mevzuatın açıkça bütünleşik doktora bursiyerlerine 5 yıl süreyle burs verilebileceğini düzenlemesine ve 5 yıl süreyle burs verilebileceğinin ilan edilmesine rağmen idarenin haklı bir gerekçe sunmaksızın mevzuatın düzenleme amacı ile sitematiğine aykırı bir şekilde uygulama geliştirerek bütünleşik doktora bursiyerleri için verilecek burs süresini kısıtlamasının hukuk devleti ilkelerinden olan "belirlilik", "öngörülebilirlik" ve "haklı beklenti" ilkelerine aykırı olduğu gibi diğer bursiyerlere normal eğitim süreleri boyunca ödemedede bulunulurken bütünleşik doktora öğrencilerinin 5 yıllık normal öğretim süresi henüz tamamlanmadan burslarının kesilmesinin hakkaniyete de uygun olmadığı değerlendirilmiştir.

19. Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; başvuranların bütünleşik doktora bursiyerliğinin sona erdirilmesinin hukuka ve hakkaniyete aykırı olduğu değerlendirildiğinden, başvuranların kesilen bütünleşik doktora burslarının 2016-2017 öğretim yılı boyunca ödenmesinin sağlanması ayrıca uygulamada duraksamaya yol açtığından bundan sonraki mağduriyetlerin önlenmesi amacıyla 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve İlkeleri'nde bütünleşik doktora bursiyerliği süresinin 5 (beş) yıl olduğunu belirtecek şekilde mevzuat değişikliğine gidilmesi yolunda idareye tavsiyede bulunulması gerektiği sonuç ve kanaatine varılmıştır.

#### B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

20. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; İdarenin, "haklı beklentiye uygunluk" ve "karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi" ilkelerine uymadığı tespit edildiğinden, İdarenin bahse konu ilkeye uygun davranması önerilmektedir.

#### VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

21. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse dava açma süresinden arta kalan süre işlemeye devam edecek olup, Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

#### VI. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre, **BAŞVURUNUN KABULÜNE;**

**Başvuranların kesilen bütünleşik doktora burslarının 2016-2017 öğretim yılı boyunca ödenmesinin sağlanması ayrıca 2211-Yurt İçi Lisansüstü Burs Programı Yürütme Kural ve**

**İlkeleri'nde bütünleşik doktora bursiyerliği süresinin 5 (beş) yıl olduğunu belirtecek şekilde mevzuat değişikliğine gidilmesi yönünde işlem tesis etmesi hususunda TÜRKİYE BİLİMSEL VE TEKNOLOJİK ARAŞTIRMA KURUMU BAŞKANLIĞINA (TÜBİTAK) TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

**Kararın başvuranlara ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığına (TÜBİTAK) tebliğine,**

6328 sayılı Kanununun 20 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığının (TÜBİTAK) bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince **karar verildi.**

**e-imzalıdır**

Şeref MALKOÇ  
Kamu Başdenetçisi