



SAYI : 95802452-101.07.04-E.2278

BAŞVURU NO : 2017/10845

KARAR TARİHİ : 19/02/2018

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :

BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ :

BAŞVURUYA KONU İDARE :

Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü

BAŞVURUNUN KONUSU :

Kesilen bursun yeniden bağlanması talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ :

16.8.2017

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1) Başvuran; 2013 yılında Hitit Üniversitesi Beden Eğitimi Spor Yüksekokulu Antrenörlük Bölümüne kayıt yaptırdığını, aynı yıl Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumundan öğrenim kredisi aldığını, 07/08/2014 tarihinde adı geçen üniversiteden ilişkisini kestiğini, 2014-2015 Eğitim-Öğretim yılında Akdeniz Üniversitesi Beden Eğitimi Spor Yüksekokulu Antrenörlük Bölümüne 1 inci sınıftan başladığını, 2014 yılından itibaren ise Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu'ndan (KYK) milli sporcu olması nedeniyle burs aldığını, yeni bölümünde 3 üncü yılını tamamladıktan sonra bahsedilen kurum tarafından Hitit Üniversitesi'nde 1 yıl öğrenim kredisi alması gerekçe gösterilerek bursunun kesildiğini, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Burs-Kredi Yönetmeliği'nin 19 uncu maddesine göre öğrenim gördüğü süre kadar burs alacağına ilişkin hüküm bulunduğunu, ancak bu durumda öğrenim kredisinin bursunun kesilmesine engel teşkil edeceğine ilişkin bir düzenlemenin olmadığını belirterek, kesilen bursunun tarafına tekrar verilmesi suretiyle mağduriyetinin giderilmesini talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2) Başvuruya konu iddialar hakkında bilgi-belge talebimize istinaden, Gençlik ve Spor Bakanlığı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü'nden gelen 18/10/2017 tarihli ve E.3924978 sayılı cevabi yazıda özetle;

2.1) Başvuranın, 2013-2014 öğretim yılında Hitit Üniversitesi Beden Eğitimi Bölümü öğrencisi olarak burs/kredi almaya esas olan Taahhütnameyi e- devlet şifresi ile onaylayarak 20143642700 numara ile Ocak 2014 ayından geçerli olmak üzere öğrenim kredisi almaya başladığı, 07.08.2014 tarihinde Hitit Üniversitesinden kayıt sildirerek, 01.09.2014 tarihinde Akdeniz Üniversitesi Beden Eğitimi Spor Yüksekokulu Antrenörlük Bölümü 1. sınıfına kayıt yaptırmış, amatör milli sporcu olduğunu belgelendirmesi sebebiyle öğrenim kredisi 2014 yılı Temmuz ayından itibaren bursa çevrilerek burs ödemesi başlatıldığı, burs ödemesinin 2017 yılı Haziran ayı itibariyle sona erdirildiği,

2.2) 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs/Kredi Verilmesine İlişkin Kanunun 2 nci maddesinde; “Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu; yurt içinde yükseköğrenim gören ve bu Kanuna göre çıkarılacak yönetmeliklerle belirtilen usul ve esaslar dâhilinde yeterlikleri ve ihtiyaçları tespit edilen öğrencilere burs-kredi verebilir.”,

2.3) 6 ncı maddesinde ise; “Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Millî Eğitim Bakanlığınca müştereken çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.” şeklinde düzenleme olduğu,

2.4) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Burs-Kredi Yönetmeliğinin 2 nci maddesinde; “Bu Yönetmelik, 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanunun 2 nci maddesinde belirtilen kamu kurum ve kuruluşlarının (Vakıf üniversiteleri hariç) kendi mevzuatlarındaki kriterlere göre belirleyecekleri öğrenciler ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu tarafından belirlenecek öğrencilere hangi şartlarla burs-kredi verileceği ile bunların kesilmesi ve lüzumu halinde tahsiline ilişkin hak ve yükümlülükleri kapsar.”,

2.5) 14 üncü maddesinde; “ ... Öğrenim kredisi almakta iken durumunda sonradan değişiklik olanlardan; değişikliğin meydana geldiği öğretim yılında Yönetim Kurulunca belirlenen öncelikle burs verilecek öğrenciler kapsamına girenlerin öğrenim kredileri öğrencinin durumunda meydana gelen değişikliği izleyen ödeme döneminden itibaren bursa dönüştürülür.”

2.6) 19 uncu maddesinde; “Öğrenciye; öğrencilik halinin devam etmesi ve burs almasına engel bir durumunun olmaması koşuluyla, öğrenim gördüğü öğretim kurumunun normal öğrenim süresi kadar burs verilir.”,

2.7) 21 inci maddesinde ise; “Öğretim kurumundan ayrılıp başka bir öğretim kurumuna kaydolan öğrencilerin, önceki öğretim kurumunda başarılı olmaları kaydı ile burslarının ödenmesine devam olunur. Ancak, öğretim kurumunu değiştiren öğrencinin önceki aldığı burs süresi ile yeni öğretim kurumunda verilecek burs süresi toplamı, yeni öğretim kurumunun normal öğrenim süresinden fazla olamaz.” şeklinde hükümlerin yer aldığı,

2.8) 2013-2014 öğretim yılında burs/kredi almak için başvuru yapan öğrencilerin burs/kredi alabilmek için onaylamış oldukları Taahhütnamenin 4' üncü maddesinde “öğretim kurumu değişikliği olması halinde toplamda yeni öğretim kurumunun normal öğrenim süresi kadar kredi/burs verilir” şeklinde hükmün bulunduğu,

2.9) Kurum Yönetim Kurulunca; gazi şehit çocukları, lise öğrenimini Darüşşafaka lisesinde tamamlayanlar, lise öğrenimi sırasında yetiştirme yurtlarında kalanlar, anne ve babası her ikisi vefat edenler, Amatör Milli Sporcu belgesi almış olanlar, ham puan bazında her puan türünde ilk yüze giren

öğrencilerin öncelikli öğrenci olarak kabul edilerek, Milli sporculara ve ham puan bazında ilk yüze giren öğrencilere aylık ödenen burs tutarının üç katı burs verilmesi hüküm altına alındığı,

2.10) Burs-Kredi Yönetmeliğinin ilgili maddeleri gereğince, burs verilen öğrencilere yapılan ödeme sürelerinin düzenlenmesinde Kurum bütçesi dikkate alınarak daha fazla öğrenciye burs verilebilmesi amaçlandığı açıklamalarına yer verilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3) Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının;

3.1) “Eğitim ve öğrenim hakkı ve ödevi” başlıklı 42 nci maddesi; “Kimse, eğitim ve öğrenim hakkından yoksun bırakılamaz.

Devlet, maddi imkanlardan yoksun başarılı öğrencilerin, öğrenimlerini sürdürebilmeleri amacı ile burslar ve başka yollarla gerekli yardımları yapar.”

3.2) “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesi; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı’na bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”

4) 14/6/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrası; “Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”

5) 351 sayılı Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Kanununun “Kurumun amacı” başlıklı 2 nci maddesi; “(Değişiklik, 16/11/2016 tarih-6761/2 md.) Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun amacı; yurt içinde ve dışında yükseköğrenim gören öğrenciler için yurtlar yapmak ve bunların işletmesini sağlamak, beslenme yardımı yapmak, eğitim, sosyal, kültürel ve sportif faaliyetlerle milli ve manevi gelişmelerine katkı sağlamak, yükseköğrenim öğrencilerine kredi veya burs vermek, öğrencilerin yükseköğrenimlerini kolaylaştırmaktır.”,

6) 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs Kredi Verilmesine İlişkin Kanunun;

6.1) “Burs ve kredilerin verilmesi” başlıklı 2 nci maddesinin birinci fıkrası; “Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu; yurt içinde yüksek öğrenim gören ve bu Kanuna göre çıkarılacak yönetmeliklerle belirtilen usul ve esaslar dahilinde yeterlikleri ve ihtiyaçları tespit edilen öğrencilere burs-kredi verebilir.”,

6.2) “Yönetmelik” başlıklı 6 ncı maddesi; “Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Millî Eğitim Bakanlığınca müştereken çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”,

7) 24/08/2004 tarih ve 25563 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Burs-Kredi Yönetmeliğinin;

7.1) “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesi; “Bu Yönetmelik, 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanunun 2 nci maddesinde belirtilen kamu kurum ve kuruluşlarının (Vakıf üniversiteleri hariç) kendi mevzuatlarındaki kriterlere göre belirleyecekleri öğrenciler ile

Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu tarafından belirlenecek öğrencilere hangi şartlarla burs-kredi verileceği ile bunların kesilmesi ve lüzumu halinde tahsiline ilişkin hak ve yükümlülükleri kapsar.”

7.2) “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesi; “Normal Öğrenim Süresi: Öğrencinin öğrenim gördüğü öğretim kurumunun hazırlık sınıfı dahil öğrenim süresini, ara sınıf öğrencilerinin ise öğretim kurumuna giriş tarihi itibarıyla kalan öğrenim süresini, ... ifade eder.”

7.3) “Burs Verilmesi ve Süresi” başlıklı 19 uncu maddesi; “Öğrenciye; öğrencilik halinin devam etmesi ve burs almasına engel bir durumunun olmaması koşuluyla, öğrenim gördüğü öğretim kurumunun normal öğrenim süresi kadar burs verilir.”

7.4) “Öğretim Kurumunu Değiştirme Halinde Burs Verilmesi ve Süresi” başlıklı 21 inci maddesi; “Öğretim kurumundan ayrılıp başka bir öğretim kurumuna kaydolan öğrencilerin, önceki öğretim kurumunda başarılı olmaları kaydı ile burslarının ödenmesine devam olunur. Ancak, öğretim kurumunu değiştiren öğrencinin önceki aldığı burs süresi ile yeni öğretim kurumunda verilecek burs süresi toplamı, yeni öğretim kurumunun normal öğrenim süresinden fazla olamaz.”,

IV. KAMU DENETÇİSİ ARIF DÜLGER’İN KAMU BAŞDENETÇİSİNE ÖNERİSİ

8) Başvuranın iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu tarafından, Burs-Kredi Yönetmeliği’nin 19 uncu maddesine istinaden başvuranın 1 yıl öğrenim kredisi ve 3 yılda burs alması nedeniyle, öğrenim gördüğü öğretim kurumunun normal öğrenim süresi kadar burs verilebileceği gerekçesiyle başvuranın bursunun kesilmesi işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilemediği gerekçesiyle hazırlanan Ret Karar Önerisi Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

9) Başvuran; 1 numaralı paragrafta açıklandığı üzere, kesilen bursunun yeniden bağlanması talebiyle Kurumumuza başvuruda bulunmuştur.

10) Yapılan incelemede, başvuranın 2013 yılında başladığı Hitit Üniversitesi Beden Eğitimi Spor Yüksekokulu Antrenörlük Bölümünden ilişkisini keserek, 2014-2015 Eğitim-Öğretim yılında Akdeniz Üniversitesi Beden Eğitimi Spor Yüksekokulu Antrenörlük Bölümü 1. sınıfına kayıt yaptırdığı, amatör milli sporcu olduğunu belgelendirmesi sebebiyle 2014 yılı Temmuz ayından itibaren öğrenim kredisi bursla çevrilerek burs ödemesine başlandığı ve Burs-Kredi Yönetmeliğinin 21’ inci maddesi ile kredi/burs almasına esas olan Taahhütnamenin 4’ üncü maddesi gereğince tarafına toplamda dört yıl kredi/burs ödemesi yapıldığı, burs ödemesinin 2017 yılı Haziran ayı itibarıyla Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu tarafından sonlandırıldığı anlaşılmaktadır.

11) 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs/Kredi Verilmesine İlişkin Kanunun 2 nci maddesine göre burs ve kredi verilmesine ilişkin esasların yönetmelikle düzenleneceği, bu doğrultuda çıkarılan Burs-Kredi Yönetmeliğinin 21 inci maddesine göre, öğretim kurumunu değiştiren öğrencinin önceki aldığı burs süresi ile yeni öğretim kurumunda verilecek burs süresi toplamı, yeni öğretim kurumunun normal öğrenim süresinden fazla olamayacağı, yine mezkur Yönetmeliğin 24 ile 30 uncu maddeleri arasında başarısızlık, öğretim kurumundan ayrılma, izin alma veya kayıt dondurma, öğretim

kurumunun kapatılması, vazgeçme, KYK yurtlarından çıkarılma, kesin hükümle mahkum olma ve öğretim kurumlarınca disiplin cezası verilmesi hallerinde bursun kesileceğinin hüküm altına alındığı görülmektedir.

12) İdarenin tesis ettiği işlemler ve ilgili mevzuat birlikte değerlendirildiğinde, idari işlemin gerekçesini oluşturan Burs-Kredi Yönetmeliğinin 21 inci maddesinde sadece burs alanlar bakımından bir düzenlemeye gidildiği, mezkur madde hükmünde burs alma süresinin öğrenim kredisi ile birlikte değerlendirilmesine olanak tanıyan bir düzenlemeye yer verilmediği, dolayısıyla başvuranın burs alma süresinin Akdeniz Üniversitesinde ilk defa burs almaya başladığı tarihten itibaren başlatılması gerektiği, her ne kadar başvuranın imzaladığı taahhütnamenin 4 üncü maddesinde “öğretim kurumu değişikliği olması halinde toplamda yeni öğretim kurumunun normal öğrenim süresi kadar kredi/burs verilir” şeklinde bir hüküm bulunsa da, burs ve kredi ödemelerine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenlenmesi gereği karşısında taahhütname hükmü ile ilave kısıtlamalar getirilmesine itibar edilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

13) **Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde;** idare tarafından tesis edilen burs kesme işleminin Burs-Kredi Yönetmeliğinin 21 inci maddesine aykırı olduğu kanaatine varıldığından idari işlemin geri alınarak başvurana ödenmeyen burs tutarlarının ödenmesini de içerecek şekilde yeniden burs bağlanması yönünde işlem tesis edilmesi ve öğrenim kredisi almakta iken burs almaya başlayanlara yapılacak ödemenin süresine ilişkin Burs-Kredi Yönetmeliğinde düzenleme yapılması hususunda Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğüne tavsiyede bulunulması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

14) İyi yönetim ilkelerine, 28.03.2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in “İyi Yönetim İlkeleri” başlıklı 6'ncı maddesinde yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirmeler neticesinde; başvurulara ilişkin İdareden istenilen bilgi ve belgelerin süresi içerisinde ve gerekçeli bir şekilde Kurumumuza gönderildiği; İdarenin “**makul sürede karar verme**”, “**kararlarının gerekçeli olması**” ve “**kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi**” ilkelerine uygun davrandığı, ancak karara karşı hangi mercilere ve hangi süre içinde başvurabileceği hususuna değinilmediği, dolayısıyla “**karara karşı başvuru yolları ve sürelerinin gösterilmesi**” ilkesine uyulmadığı anlaşılmış olup, idarenin bundan böyle bu ilkeye de uygun hareket etmesi önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT

15) 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup, Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN KABULÜNE;**

Başvurana yeniden burs bağlanarak ödenmeyen burs tutarlarının ödenmesi yönünde işlem tesis edilmesi ve öğrenim kredisi almakta iken burs almaya başlayanlara yapılacak ödemenin süresine ilişkin Burs-Kredi Yönetmeliğinde düzenleme yapılması hususunda **YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ**

VE YURTLAR KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE TAVSİYEDE BULUNULMASINA,

Kararın Başvurana ve **YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE** tebliğine,

6328 sayılı Kanununun 20 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, **YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜNCE** bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna, **Türkiye**

Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır

Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi