



SAYI : 86171061-101.07.06-E.9133

BAŞVURU NO : 2017/17197

KARAR TARİHİ : 29/05/2018

KISMEN TAVSİYE KISMEN RET KARARI

BAŞVURAN

:

BAŞVURU VEKİLİ / TEMSİLCİSİ

:

BAŞVURUYA KONU İDARE

:

1-Ankara Üniversitesi Rektörlüğü

2-Munzur Üniversitesi Rektörlüğü

BAŞVURUNUN KONUSU

:

Ders muafiyeti hakkında.

BAŞVURU TARİHİ

:

27.12.2017

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1.Başvuran özetle, halen Ankara Üniversitesi'nde ... numaralı Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Programı hazırlık sınıfı öğrencisi olduğunu, Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu Yerel Yönetimler Programından 2015 DGS ile Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümüne geçtiğini, Munzur Üniversitesi'nin Kocaeli'deki ön lisans derslerine göre bir intibak işlemi yaptığını, sonraki sene 2016-2017 eğitim öğretim yılında Munzur Üniversitesi'nden Kocaeli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi'ne 1 seneliğine (Güz+Bahar) Farabi Öğrenci Değişim Programı'na katıldığını, Farabi değişim programı bittikten sonra 2017-2018 Güz Dönemi'nde Munzur Üniversitesi'nden Ankara Üniversitesi'ne EK Madde-1 (DGS Puanı) ile yatay geçiş yaptığını, dolayısıyla ön lisansta almış olduğu transkripti, Farabi değişim programı ile ders aldığı dönemin transkripti ve Munzur Üniversitesi'ndeki ile birlikte toplamda 3 tane transkripti olduğunu, Ankara Üniversitesi'nde ders muafiyetinde değerlendirme altına alınması için Farabi transkriptini ve ön lisans transkriptini ders içerikleriyle birlikte dilekçe ekinde sunduğunu, Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Bölümü tarafından Munzur Üniversitesindeki transkripti ve Kocaeli Üniversitesinde almış olduğu Farabi transkriptine göre yapılan incelemeler sonucunda 14 dersin muafiyet kapsamında sayıldığını,

1.1.Bunun üzerine 30 Ekim 2017'de sayılabilecek durumda olan ama muafiyeti yapılmayan diğer derslerin de muaf tutulması talebini içeren itiraz dilekçesini Fakülteye teslim ettiğini, itiraz neticesinde 1 dersin daha muafiyet kapsamına alındığını, diğer muafiyetini talep ettiği derslerin reddedildiğini;

gerekçe olarak da son öğrenim gördüğü okula ait transkripte göre muafiyet işlemi yapıldığı, ön lisansta ait transkripte göre muafiyet işlemi yapılamayacağı, bazı derslerden koşullu geçtiği için kabul edilmediği, bazı derslerin dilinin İngilizce olduğu için kabul edilmediği, bazı derslerin de içeriklerinin uyumlu olmadığı gerekçesiyle itirazının reddedildiği bilgisini aldığını, açıklamıştır.

1.2.Munzur Üniversitesi transkriptinde yer alan derslerin hepsinin Kocaeli Üniversitesinde ön lisansta almış ve başarılı olduğu derslerden oluştuğunu, Munzur Üniversitesinin de kendi müfredatına göre zamanında bir intibak işlemi yaptığı için ön lisanstaki derslerin hepsinin muafiyet kapsamında sayılmadığını, Ankara Üniversitesi'nin ise sadece Munzur Üniversitesi'nin transkriptini kabul ettiği için ön lisansta Kocaeli Üniversitesi'nde alıp başarılı olduğu derslere ait muafiyet talebinin de karşılanmadığını, ders muafiyetlerinin yapılması konusunda ilgili kurullara verilen takdir yetkisinin sınırsız olmadığını, hali hazırda toplamda 15 dersten muaf tutulmuş ve 3. sınıftan başlayacak olmasına rağmen 1. ve 2. Sınıf müfredatına göre alttan alacağı 19 ders mevcut olduğunu belirterek Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesine sunmuş olduğu itiraz dilekçesinde yazılı olan muafiyetini talep ettiği derslerden muaf tutulmayı talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuru konusuna ilişkin bilgi ve belge talebimize istinaden, Ankara Üniversitesi Rektörlüğünün 20/02/2018 tarih ve E.4939 sayılı cevabi yazıları ve eklerinde özetle;

2.1.Başvuranın bazı derslerden muaf olmak üzere başvuruda bulunduğu, talebe yönelik yapılan değerlendirme sonucunun 03/10/2017 tarih, 33216941-302.03.03./E.1963 sayılı yazı ile SBF Dekanlığına iletildiği, ilgili mevzuat çerçevesinde ve başvuranın sağladığı ders içeriklerinin Bölüm ders içerikleri ile karşılaştırılması sonucunda muaf olması uygun görülen derslerin belirlendiği, başvuranın toplam 14 dersten Yönetim Kurulu kararıyla muaf sayıldığı,

Munzur Üniversitesi'nde Alınan Dersler	Ankara Üniversitesi'ndeki Dersler
YDİ101 İngilizce-I	ULS101 Diplomatik Yabancı Dil-I
YDB1102 İngilizce-II	ULS106 Diplomatik Yabancı Dil-II
SBK1209 Uluslararası İlişkiler	ULS310 Uluslararası İlişkilerde Teori ve Yaklaşımlar
SBK1326 İnsan Hakları ve Demokratikleşme Süreci	ULS451 İnsan Haklarının Uluslararası Alanda Korunması

Tablo-1

2.2.Temel İngilizce dersinin mesleki yabancı dile denk olmadığı, teori dersinin içeriğinin uluslararası ilişkilere giriş niteliğinde bir dersle denk olmasının mümkün olmadığı, dolayısıyla, ders isimlerinin dahi içeriklerin uyuşmadığı aşağıdaki derslerden muafiyetin uygun görülmediği,

2.3.Başvuranın geçiş yaptığı 2017-18 öğretim yılında Uluslararası İlişkiler bölümünde %30 İngilizce lisans programı yürütülmekte olduğu, programda yer alan İngilizce derslerin bu koşulu sağlamadığı, programa kaydolan öğrencilerin ya İngilizce yeterlik sınavından geçmek ya da zorunlu hazırlık okumak zorunda oldukları, böylece İngilizce yeterliğe sahip olan öğrencilerin %30 oranında İngilizce olan programa devam edebilmekte olduğu, başvuranın bu yeterliğe sahip olmadığından hazırlık sınıfına kaydı yapıldığı, özetle, bu derslerin İngilizce olmasının programın koşullarından birini oluşturduğu, bu nedenle, bugüne kadar **hiçbir Türkçe dersin hiçbir öğrenci açısından, İngilizce olarak verilen bu derslerden muafiyet için kabul edilmediği,**

2.4.Kaldı ki %30 İngilizce program uygulanmıyor olsaydı bile Türkçe alınan derslerin İngilizce verilen derslerden muafiyet için kabul edilmesinin hakkaniyetli olamayacağı, İngilizce verilen derslerin amacının öğrencinin hem konuyu öğrenmesi hem de bu konuda İngilizce terminolojiye de hakim olup sorulara yanıt vererek tartışabilmesini sağlamak olduğu, bu derslerin İngilizce verilmesinin önemsiz bir durum olmadığı, öğrenim çıktıları açısından katkısı olan bir özellik olduğu, başvuranın anadilde aldığı derslerin yabancı dilde alınan derslere denk sayılmasını istemekte olduğu, İngilizce eğitim yapan kurumlardan anadilde eğitim yapan kurumlara geçişte dil farkının engel yaratmaması, eğitim görülen diller açısından tam tersi bir durum olduğundan mümkün olabileceği, dolayısıyla aşağıdaki dersler için muafiyetin uygun görülmediği,

Munzur Üniversitesi'nde Alınan Dersler	Ankara Üniversitesi'ndeki Dersler
SBK1340 Sosyal Politika	İKT353 Industrial Organization
SBK1431 Türk Vergi Sistemi	MLY322 Issues in Public Finance and Turkish Fiscal System
İKT1324 Makro İktisat Teorisi	İKT442 Lectures on Macroeconomics
İŞL1321 İnsan Kaynakları Yönetimi	İŞL454 Human Resources Management

Tablo-2

2.5.Başvuranın aldığı ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II dersi nedeniyle, Bölümde verilen BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri dersinden muaf sayılması gerektiği ve bu dersin muafiyet işleminin yapılması gerektiği, başvuran 30/10/2017 tarihli dilekçesinde muafiyet gerekçesi olarak ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II dersini değil, OMP102 Temel Bilgisayar Bilimleri dersini göstermiş olduğu, oysa OMP102 kodlu dersin Yönetmelik gereği dikkate alınmaması gereken Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu Yerel Yönetimler programına ait olduğu, ayrıca, başvuranın teslim ettiği Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi programına ait ders içerikleri listesinde ENF102 kodlu ders yerine yanlışlıkla ENF101 kodu yazıldığı, ki bu kodlu dersin Bölümdeki karşılığı olabilecek "BİT102 Bilgi ve İletişim Teknolojileri" dersinden başvuranın zaten muaf kabul edilmiş olduğu, dolayısıyla, başvuranın bildirimindeki hatalar, hem de ilk muafiyet incelemesinde bu hatanın gözden kaçması nedeniyle söz konusu muafiyetin tesis edilemediği, bu durumun öğrencinin bu hususu içeren bir dilekçe vermesi halinde düzeltilebileceği,

2.6.Ders muafiyeti konusundaki tüm başvuruların aynı süreçten geçerek değerlendirilmekte olduğu, söz konusu öğrencinin geçiş yaptığı üniversiteden getirdiği transkript ve ders içeriği belgeleri ile Bölümde verilen ders içeriklerinin ve aldığı notların karşılaştırılmasının Bölüm başkan yardımcısı Yrd.Doç.Dr. A. A. tarafından yapıldığı, daha sonra Bölüm Başkanı Prof.Dr. F. K. A. tarafından da incelenerek kabul edildiği,

2.7.Muafiyet başvurularının, ilgili Ankara Üniversitesi Önlisans ve Lisans Eğitim Öğretim Yönetmeliği'nin (08/08/2017, 30148 sayılı Resmi Gazete) "Ders muafiyetleri" başlığını taşıyan bölümünde yer alan 21. maddesi çerçevesinde değerlendirilmekte olduğu, bu maddenin (5) nolu fıkrasına başvuranın durumunun da uyduğu, "Diğer yükseköğretim kurumlarından geçiş yapan öğrencilerin muafiyetlerinde son öğrenim görülen yükseköğretim kurumundan alınan derslere göre muafiyet işlemi yapılır" ifadesine yer vermekte olduğu, bu hüküm gereği, öğrencinin son öğrenim gördüğü Üniversite olan Munzur Üniversitesi'nin sağladığı transkript ve ders içerikleri belgelerinin muafiyet belirlenirken kullanıldığı, öğrencinin daha önce Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu Yerel Yönetimler programında almış olduğu dersler, Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi programına geçiş yaparken intibak işlemine tabi tutulduğundan, Munzur Üniversitesi'nin verdiği transkriptte yer almakta olduğu, bu nedenle, öğrencinin Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu'ndan aldığı transkriptin ayrıca değerlendirilmediği,

2.8.Kabul edilen derslerin, dersin adı, dili ve içerik uyumu açısından denk olarak değerlendirildiği için muaf kabul edildiği, Yüksekokul transkripti, Munzur Üniversitesi tarafından daha önce intibakı yapılmış olduğundan bir daha incelenmediği, öğrencinin ısrarla yukarıda belirtilen Yönetmelik maddesine aykırı olarak bu transkriptin ayrıca değerlendirilmesini talep ettiği,

2.9.Kocaeli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi programından Farabi değişim programı çerçevesinde alınan derslerden birinin ise muafiyete sayıldığı, bu transkriptin ayrıca değerlendirilmesinin nedeni, **intibakı yapması gereken Munzur Üniversitesinin bunu yapmadan Ankara Üniversitesi'ne geçişin gerçekleşmiş olması, dolayısıyla Munzur Üniversitesi'nin verdiği nihai transkriptte bu derslerin yer almamasından kaynaklandığı**, ilgili Yönetmeliğin 21/5 maddesi gereği son öğrenim görülen yükseköğretim kurumundan alınan dersler esas alınacak olmakla birlikte, **bürokratik nedenlerle öğrencinin mağdur olmaması ve Farabi programı çerçevesinde aldığı derslerin yokmuş gibi muamele görmesinin hakkaniyetli olmayacağı düşüncesiyle Farabi programında alınan dersleri içeren Kocaeli Üniversitesi transkriptinin değerlendirmeye alındığı**, bu değerlendirmede "Siyasal Düşünceler I" dersi, "Siyasal Düşünceler Tarihi I" dersine denk sayılarak muafiyetin kabul edildiği, diğer derslerin kabul edilmeme nedeninin muafiyet işlemini bildiren yazıda açıklandığı, bu gerekçelerin kısaca şunlar olduğu:

“-SHB112 Genel İktisat ve IBF203 Makro İktisat derslerinden alınan DD/50-57 notu, bu dersler açısından başarısız bir nottur. Ancak dersin alındığı dönemdeki ortalamasının belli bir düzeyin üzerinde olması durumunda bu derslerden de geçmiş sayılmaktadır. Muafiyet değerlendirmesinde ders temelli değerlendirme yapıldığından öğrenci Bölümümüzde verilen **IKT109 İktisada Giriş-I ve IKT102 İktisada Giriş-II** derslerinden muaf sayılmamıştır.”

“-CEK202 Araştırma Yöntemleri, GZT216 Türk Siyasal Yaşamı, sırasıyla bölümümüzde verilen **SBK124 Sosyal Bilimlerde Yöntem, ULS339 Türkiye'de Siyasal Hayat ve Kurumlar** dersleriyle içerik olarak yeterli oranda uyuşmadığından bu derslerden muaf sayılmamıştır.”

“ULİ302Uluslararası Örgütler dersinin içeriği öğrencinin sağladığı dosyada bulunmamaktadır. Bu nedenle Bölümümüzün **ULS342 Uluslararası Örgütler** dersinden muaf sayılmamıştır. Aldığı dersin içeriğini sağlaması halinde, bu ders tekrar değerlendirilebilir.”

“Öğrencinin aldığı SHU730Avrupa Birliği-Türkiye İlişkileri dersinin, İngilizce olarak verilen ULS346 EuropeanUnionLawveyaULS466 **Turkey and EU Relations** derslerinden muafiyet için sayılması, 2/a şikkı Tablo-2'ye dair belirtilen gerekçeyle uygun görülmemiştir.”, belirtilmiştir.

2.10. Başvurana tüm geçiş yapan öğrencilere uygulanan olağan prosedürün uygulandığı, nitekim Bölüm tarafından yapılan inceleme sonucunu Fakülte Dekanlığına bildirilen yazıda, Rüşan Taş ile birlikte iki öğrencinin daha muafiyet taleplerinin sonuca bağlandığı, bu başvuruların hepsinde aynı inceleme ve karşılaştırma sürecinin işletildiği ve sonuçların birlikte bildirildiği, başvuranın sunduğu belgeler sonucunda yapılan incelemede aynı durumdaki tüm öğrenciler için izlenen olağan sürecin izlenerek bir sonuca ulaşıldığı, bu sonucun öğrenciye özel, ona karşı ya da onu kayıran nitelikte olamayacağı, bu nedenle yeniden gözden geçirilmesi ve yeni işlem tesis edilmesinin **(BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri dersi dışında) mümkün olmadığı**, ayrıca, **ULS342 Uluslararası Örgütler** dersinin içeriğini sağlarsa, tekrar değerlendirmeye alınabileceği, bunun dışında öğrencilerin hangi derslerden muaf sayılacağı değerlendirmesinin kayıttan sonra yapılması konusunun Bolüm inisiyatifinde olmadığı,

2. 11.**Başvuranın getirdiği transkriptlerin ve ders içeriklerinin nesnel biçimde incelendiği, Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler bölümü diplomasının gerekleri açısından değerlendirildiği**, öğrencinin dilekçesinde yer verdiği, "Sonuç olarak ders muafiyetlerinin yapılması konusunda ilgili kurullara verilen takdir yetkisi sınırsız değildir, bazı ölçülere hiç riayet edilmeden

işlemler tesis edilmekte ve tarafımın dönem/sene kaybı yaşamama dolayısıyla mağdur olmama yol açmaktadır" biçimindeki ifadenin gerçeği yansıtmadığı, takdir yetkisinin ilgili Yönetmelik, öğrencinin getirdiği uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde ve öğrenci lehine yorumlanarak kullanıldığına dair hususların bildirildiği,

2.12. Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Bölüm Başkanlığının 16/04/2018 tarih ve E.10562 sayılı ,03/05/2018 tarih ve 12826 sayılı, 14/05/2018 tarih ve 13893 sayılı cevabi yazıları ve eklerinde özetle; Munzur Üniversitesince 22/12/2018 tarihinde ve 30/04/2018 tarihinde düzenlenen transkriptlerin tekrar incelemeye alındığı fakat Bölüm başkanlığının muafiyet incelemesindeki ilk görüşünün halen devam ettiği belirtilmiştir.

3. Başvuru konusuna ilişkin bilgi ve belge talebimize istinaden, Munzur Üniversitesi Rektörlüğünün 12/02/2018 tarih ve E.4083 sayılı ve 03/05/2018 tarih ve E.12825 sayılı cevabi yazısı ve eklerinde özetle;

3.1.Başvuran tarafından Farabi transkriptine göre yapılan incelemeler sonucunda 14 dersin muafiyet kapsamında değerlendirildiği iddia edilmiş ise de toplamda 19 adet ders değerlendirilerek, bunlardan beşinin FF ile başarısız, ikisinin FD ile başarısız olarak değerlendirildiği, başvuran tarafından 30 Ekim 2017’de verilen dilekçe üzerine yapılan inceleme sonucunda ders içerikleri kontrol edilerek muafiyet kapsamının düzenlendiği ve 22/12/2017 tarihli ve 2017/38 sayılı bölüm kurul kararı alındığı ve öğrenci işlerine gönderildiği, ön lisansa ait muafiyet işleminin dikey geçiş yapıldıktan sonra yapılmakta olduğu, Farabi işlemleri ile herhangi bir alakası bulunmadığı, dolayısı ile Munzur Üniversitesinin kurumlar arası dikey geçiş yönetmeliği ile değerlendirildiği ve karara bağlandığı, Munzur Üniversitesi Muafiyet Yönergesinin 6. maddesinin 3.bendine göre *“İntibak işlemi ilgili yönetim kurulunca karara bağlanır. Bu karar ilgili bölüm/program başkanlığına ve öğrenciye bildirilir.”* ve 4. bendine göre *“Yapılan muafiyet/intibak sonuçlarına itirazlar, muafiyet işleminin kesinleşip öğrenciye bildirildiği tarihten itibaren en geç bir hafta içinde ilgili birime yapılır.”* denmekte olduğu, dolayısıyla yapılan inceleme sonunca **öğrenci tarafından takip eden hafta içerisinde herhangi bir itiraz dilekçesinin verilmediğinin tespit edildiği,**

3.2.Farabi değişim programı kapsamında yapılan muafiyetler ile alakalı olarak; başvuranın on dokuz dersinin muaf edildiği, bunlardan ikisinin devamsızlık sonucu başarısız, beşinin ise geçer not alamamasından ötürü başarısız olarak değerlendirildiği, diğer on iki dersten ise geçer not olarak başarılı olarak değerlendirildiği ve ders denkliklerinin yapılmış olduğu,

3. 3.Farabi değişim programında temel olarak ders içeriklerinin Farabi değişim programı kapsamında öğrenciyi bir başka üniversiteye eğitime gönderen üniversitenin ders içeriklerinin baz alınmakta olduğu, dolayısı ile öğrenci mezun olduğu zaman Munzur Üniversitesi’nin ders içeriklerinin tamamını başarı ile geçmiş sayılacağı,

3.4. Başvuranın “SBKY305” kodlu Siyasal düşünceler tarihi dersinden yapılan denklik sonucunda CC geçer not aldığı, bundan ötürü herhangi bir değişikliğe gidilmediği, başvuranın Kocaeli Üniversitesi bünyesinde “SBK419” kodlu “Türk Siyasal Hayatı I” dersini aldığı ve FF notu ile başarısız olduğu, bir sonraki yarıyılıda ise “GZT216” kodlu “Türk Siyasal Yaşamı” dersini alarak Üniversite bünyesinde yer alan “SBKY202 kodlu “Türk Siyasal Yaşamı” dersine saydırmak istediği, ders içerikleri karşılaştırıldığı; Üniversitede bu dersin içeriğinin, *“Tarihsel perspektiften Türkiye Cumhuriyetinde siyasi gelişmeler, Jön Türkler, İttihat ve Terakki, tek parti döneminin siyasi olayları, çok partili hayata geçiş, Demokrat Parti dönemi, 27 Mayıs 1960 askeri darbesi, 12 Mart, Kıbrıs sorunu, 1970’lerde iç siyasi terör, 1980 askeri darbesi, 1980’li ve 1990’lı yıllar”* olarak geçmekte olduğu; Kocaeli Üniversitesi ders içeriklerinin ise

“Batılılaşma hareketleri, Türkiye Cumhuriyetinin kuruluşu, tek parti dönemi ve çok partili hayata geçiş, seçim ve askeri darbe dönemleri.” olarak geçmekte olduğu, Kocaeli Üniversitesinin belirtmiş olduğu dersin öğrenime kazanımları; *“Osmanlı İmparatorluğunda batılılaşma çalışmalarının nedenlerini değerlendirir. 1. Dünya Savaşı sürecini ve Osmanlı İmparatorluğu'nun savaşa giriş nedenlerini yorumlar. Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşunu değerlendirir ve siyasal süreci analiz eder. Türkiye'deki askeri darbe dönemlerini değerlendirir ve yaşanan gelişmeleri analiz eder. Çok partili hayattan bugüne Türkiye'deki milletvekili genel seçimlerini irdeler.”* şeklinde olduğu, ders içerikleri ve kazanımları zorunlu ders olan bu derste yüksek oranda uyumluluk oluşturmadığı için ilgili bölüm kurulu tarafından kabul görmediği,

3.5. Başvuranın Üniversite bünyesinde verilmekte olan “İKT101” kodlu “İktisada Giriş I” dersini ise, güz döneminde alarak başarısız olduğu; bahar döneminde bir başka fakültenin “SHBİ12” kodlu “Genel İktisat” dersini alarak bu dersin yerine saydırılmasını talep ettiği, fakat yapılan incelemede; “İKT101” kodlu “İktisada Giriş I” dersinin ders içeriklerinin; *“Ekonomik kavramlar, ekonomi biliminin ana başlıkları, ana ve alt dallar, fiyat teorisi kavramı, fiyat teorisinin kapsadığı konular, marjinal fayda, marjinal ürün kavramları, arz - talep, arz - talep kaymaları, elastikiyet kavramı, piyasalar, piyasa türleri, piyasaların işleyiş mekanizması, rekabet piyasaları, eksik rekabet piyasaları, firma gelirleri, firma maliyetleri, firma dengesi, farklı piyasa türlerinde firma dengesi.”* olduğu, “İKT205” kodlu “Mikro İktisat” dersinin ders içeriklerinin ise *“Üretim, büyüme, arz ve talep, piyasaların işleyişi, kayıtsızlık eğrileri ve tüketici davranışı, firma tercihleri”* şeklinde olmakla birlikte başvuranın yerine saydırmak istediği “SHBİ 12” kodlu “Genel İktisat” dersinin ders içeriklerinin ise; *“Temel İktisadi kuramlar, iktisat politikaları, kalkınma iktisadı”* şeklinde olduğu; yapılan inceleme sonucunda bu iki dersin ikisi ile de ders içerikleri uyuşmadığı için reddedildiği,

3.6. Başvuranın, “Araştırma yöntemleri ve Uluslararası Örgütler” dersinden geçer not aldığı tespit edildiği, Uluslararası Örgütler ders içeriğinin; *“Uluslararası Örgüt Kavramı ve Teorik Yaklaşımlar, Uluslararası Örgütlenmelerin Tarihsel Gelişimi ve Uluslararası Örgütlerin İşleyişi, Uluslararası Örgütlerin Uluslararası Düzendeki Yeri, Hakları, Yetkileri ve Sorumlulukları, Milletler Cemiyeti, Birleşmiş Milletler ve organları, Kuzey Atlantik Paktı, İslam Konferansı Örgütü, Kolektif Güvenlik Antlaşması Örgütü, Avrupa Konseyi”* olduğu,

3.7. “SHU730” kodlu “Avrupa Birliği Türkiye İlişkileri” dersinin Üniversitedeki ve düzenlenmiş olan giden öğrenci protokolünde karşılığının “UAİ404” kodlu “Türkiye-Avrupa Birliği İlişkileri” dersi olduğu ve başka ders ile denkleştirilmesinin mümkün olmadığı, Kocaeli Üniversitesinde alınmış olan derslerin tamamının denkliği kontrol edilerek yapıldığı, derslerin İngilizce ya da ERASMUS olmasının Farabi Koordinatörlüğünce herhangi bir sorun teşkil etmediği, Koordinatörlüğün sadece ders içeriklerinin uyumuna göre muafiyet işlemlerini gerçekleştirmiş olduğu,

3.8. Kocaeli Üniversitesi ön lisans derslerinin muaf sayılıp sayılmayacağı hususunun Ankara Üniversitesi'nin kendi yönetmeliklerine bağlı olduğu,

3.9. Munzur Üniversitesi'nin 03/05/2018 tarihli son cevabı yazılarında ise ; 30/04/2018 toplantı tarihli 2018/18 toplantı sayılı karar ile başvurana ait 22/12/2017 tarih ve 2017/38 sayılı bölüm kurulundaki Farabi Protokolünde, başarılı olunan ancak sehven yapılan hata sonucunda transkripte geçmemiş olan “SBH 112 GENEL İKTİSAT” dersinin (DD) “İKT 1323 MİKRO İKTİSAT TEORİSİ” dersine ve “GZT 216 TÜRK SİYASAL YAŞAMI” dersinin (AA) “SBK

1202 TÜRK SİYASAL HAYATI” dersine muaf sayıldığı belirtilmiş bu derslerin de işlendiği son tarihli

(30/04/2018) transkript gönderilmiştir.

3.10. Yine Munzur Üniversitesinin 03/05/2018 tarihli ve E.12825 sayılı cevabı yazısı ve eklerinde özetle; İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölüm Başkanlığının 30/04/2018 toplantı tarihli 2018/18 toplantı sayılı karar ile başvurana ait 22/12/2017 tarih ve 2017/38 sayılı bölüm kurulundaki Farabi Protokolünde, başarılı olunan ancak sehven yapılan hata sonucunda transkripte geçmemiş olan “SBH 112 Genel İktisat” dersinin (DD) “İKT 1323 Mikro İktisat Teorisi” dersine ve “GZT 216 Türk Siyasal Yaşamı” dersinin (AA) “SBK 1202 Türk Siyasal Hayatı” dersine muaf sayıldığı belirtilmiş bu derslerin de işlendiği son tarihli (30/04/2018) transkript gönderilmiştir.

4. Başvuru konusuna ilişkin bilgi ve belge talebimize istinaden, Kocaeli Üniversitesi Rektörlüğünün 07/02/2018 tarih ve E.3411 sayılı cevabı yazısı ve eklerinde özetle;

4.1.Başvuranın ön lisans öğrencilik kaydına ilişkin bilgi ve belgeler ile almış olduğu dersler, ders içerikleri ve onaylı transkript örneği ile Farabi değişim programı kapsamındaki öğrencilik kaydına ilişkin bilgi ve belgeler ile almış olduğu dersler, ders içeriklerine dair bilgi ve belgeler ile onaylı transkript örneğine dair belgeler Kurumumuza bildirilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

5. 18/10/1982 tarihli ve 2709 sayılı T.C. Anayasasının “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında; *“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”* hükmü yer almaktadır.

5.1.Anayasasının **“Eğitim ve öğrenim hakkı ve ödevi” başlıklı 42 nci maddesinde;** *“Kimse, eğitim ve öğrenim hakkından yoksun bırakılamaz. Öğrenim hakkının kapsamı kanunla tespit edilir ve düzenlenir...”* hükmü yer almaktadır.

5.2.Anayasasının **“Yükseköğretim kurumları” başlıklı 130 uncu maddesinde;** *“Çağdaş eğitim-öğretim esaslarına dayanan bir düzen içinde milletin ve ülkenin ihtiyaçlarına uygun insan gücü yetiştirmek amacı ile; ortaöğretime dayalı çeşitli düzeylerde eğitim-öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapmak, ülkeye ve insanlığa hizmet etmek üzere çeşitli birimlerden oluşan kamu tüzelkişiliğine ve bilimsel özerkliğe sahip üniversiteler Devlet tarafından kanunla kurulur...”* hükmü yer almaktadır.

6.14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun Görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; *“Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”* hükmü yer almaktadır.

7. 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde; Üniversite, **“Bilimsel özerkliğe ve kamu tüzelkişiliğine sahip yüksek düzeyde eğitim öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapan; fakülte, enstitü, yüksekokul ve benzeri kuruluş ve birimlerden oluşan bir yükseköğretim kurumudur.”** olarak tanımlanmıştır.

7.1.Kanunun **14 üncü maddesinde;** Üniversitenin eğitim - öğretim, bilimsel araştırma ve yayım faaliyetlerinin esasları hakkında karar almak; Rektörün onayından sonra Resmi Gazetede yayınlanarak

yürürlüğe girecek olan üniversite veya üniversitenin birimleri ile ilgili yönetmelikleri hazırlamak; Üniversitenin yıllık eğitim - öğretim programını ve takvimini inceleyerek karara bağlamak; Fakülte kurulları ile rektörlüğe bağlı enstitü ve yüksekokul kurullarının kararlarına yapılacak itirazları inceleyerek karara bağlamak, Senatonun görevleri arasında sayılmıştır.

7.2.Kanunun “Fakülte Yönetim Kurulu” başlıklı 18 inci maddesinin b/(5) bendinde; “*Öğrencilerin kabulü, ders intibakları ve çıkarılmaları ile eğitim - öğretim ve sınavlara ait işlemleri hakkında karar vermek*” Fakülte Yönetim Kurulunun görevleri arasında sayılmıştır.

7. 3.Kanunun 43 üncü maddesinde; “*a. Yükseköğretim kurumlarında, kuruluş özelliklerine ve ihtiyaçlarına göre yapılan eğitim - öğretim ve buna dayalı olarak verilen diplomalarla ilgili esaslar her üniversiteye hazırlanacak öğretim ve sınav yönetmeliğinde belirtilir.*” hükmü yer almaktadır.

8. Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinin “Yatay Geçiş Yoluyla Öğrenci Kabulü” başlıklı 5 inci maddesinde ; “*İlgili üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsü içindeki başka bir enstitü anabilim dalında veya başka bir yükseköğretim kurumunun lisansüstü programında en az bir yarıyılı tamamlamış olan başarılı öğrenci, lisansüstü programlara yatay geçiş yoluyla kabul edilebilir. Yatay geçiş yoluyla kabul edilme koşulları ilgili senato tarafından kabul edilen yönetmelikle belirlenir.*” hükmüne,

9. Yükseköğretim Kurumları Arasında Öğrenci Ve Öğretim Üyesi Değişim Programına İlişkin Yönetmelik’in “Amaç” başlıklı 1 inci maddesinde; “*Bu Yönetmeliğin amacı, Yükseköğretim Kurumları Arasında Öğrenci ve Öğretim Üyesi Değişim Programının işleyişine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.*” hükmüne,

9.1. “Kapsam” başlıklı 2 inci maddesinde; “*Bu Yönetmelik, üniversite ve yüksek teknoloji enstitüleri bünyesinde ön lisans, lisans, yüksek lisans ve doktora düzeyinde eğitim-öğretim yapan yükseköğretim kurumları arasında öğrenci ve öğretim üyesi değişim esaslarını kapsar.*” Hükmüne,

9.2. “Öğrenci Değişimi Esasları” başlıklı 9 uncu maddesinde; “*(1) Farabi Değişim Programı kapsamında öğrenci değişimine yükseköğretim kurumlarında kayıtlı öğrenciler katılabilir. Değişim, yükseköğretim kurumunda kayıtlı öğrencinin öğreniminin bir bölümünü Farabi Değişim Programı Protokolü uyarınca başka bir yükseköğretim kurumunda sürdürmesini içerir. Öğrenci değişimi süresi, en az bir en fazla iki yarıyılı kapsar. (2) Ön lisans ve lisans programlarının hazırlık ve birinci sınıfında okuyan öğrenciler, Farabi Değişim Programından yararlanamaz. Yüksek lisans ve doktora öğrencileri, hazırlık ve bilimsel hazırlık dönemleri ile esas eğitime başladıkları ilk yarıyıl için bu programdan yararlanamazlar. (3) Öğrencilerin, ortak bir kredi sistemi çerçevesinde belirlenen kredilere dayalı ders yükleri, kayıtlı oldukları yükseköğretim kurumlarında aynı yarıyıldaki almaları gereken ders yükünden daha az olamaz. Değişimde ders sayısı değil, derslerin kredileri dikkate alınır. Yükseköğretim kurumlarının imzaladıkları protokolde mutabık kalınması şartıyla, öğrenci değişiminde ulusal kredilendirme sistemi yanında AKTS kredilendirme sistemi de esas alınabilir. (4) İlgili bölüm sorumluları, öğrencilerin kendi yükseköğretim kurumlarında aldıkları veya alacakları dersler nedeniyle ortaya çıkabilecek ders tekrarlarının önlenmesi, değişim döneminde kendi kurumlarında alacakları derslerle gidecekleri kurumda alacakları derslerin eşleştirilmesi konuları ile öğrencilerin değişim süresince kredi, ders, dönem veya yıl kaybına uğramaması için gerekli tedbirleri alır. Bu amaçla kredilerin tamamlanmasında ders tekrarlarının önlenmesi amacıyla, gidilen yükseköğretim kurumunun alt ve üst sınıflarından da*

dersler seçilebilir. Değişim Programı Protokolünde derslerin kredileri ile derslerin hangi derslere denk sayılacağı önceden belirlenir. Denklikler, ilgili akademik birimin yönetim kurulu tarafından onaylanır. Değişim Programından yararlanan öğrencilerin başarılı oldukları dersler, kayıtlı oldukları yükseköğretim kurumlarının ders çizelgelerinde (transkript) yazılı olarak belirtilir.” Hükmüne,

9.3. “Akademik Tanınırlık” başlıklı 13 üncü maddesinde; “ Yükseköğretim kurumları, gidilen kurumda geçirilen eğitim-öğretim dönemi faaliyetlerine tam tanınırlık sağlar. Öğrenim hareketliliği başlamadan önce tanımlanmış derslerle ilgili program, tüm taraflarca Öğrenim Protokolü imzalanması suretiyle yazılı olarak teyit edilir. Yükseköğretim kurumları, tarafı olduğu protokolde belirtilen dersleri tanır ve derslerin tanınması konusunda gerekli tedbirleri alır.” hükmüne,

9.4. “Öğrenim protokolü” başlıklı 16 ncı maddesinde, “(1) Öğrenim Protokolü, değişimi gerçekleştiren yükseköğretim kurumları arasında imzalanan ve değişim dönemi başlamadan önce tanımlanmış ders programı ve bu derslere ilişkin kredileri içeren protokoldür. Bu protokolde ilgili öğrencinin gidilen kurumda alacağı dersler ve kredileri açıkça belirtilir. Öğrenci bu dersleri uygun bulduğunu ve takip edeceğini imza ile beyan eder. Gönderen yükseköğretim kurumu da bu protokolle alınan derslerin kabul edildiğini taahhüt eder. Öğrenim Protokolünde ayrıca öğrencinin hangi derslerinin yerine hangi dersleri alacağı ve kredileri de belirtilir. Derslerin denklikleri ilgili akademik birimin yönetim kurulu tarafından onaylanır. Bu protokolle kabul edilen öğrenim programı, öğrencinin hâlihazırda öğrenim gördüğü programın amacına yönelik olmalıdır. (2) Öğrenim Protokolü, gönderen ve gidilen yükseköğretim kurumu yetkililerince değişimden önce imzalanarak kayıt altına alınır. Öğrenim Protokolü, üç nüsha halinde düzenlenir ve öğrenci dâhil tarafların her birinde birer nüsha saklanır. Öğrenim Protokolü, ilgili bölüm başkanları ile Farabi Değişim Programı Protokolü yapan yükseköğretim kurumlarının üst yöneticileri veya imzaya yetkili kılınmış Farabi Değişim Programı Kurum Koordinatörleri tarafından da imzalanır. Öğrenim protokolünde çeşitli nedenlerle yapılacak olan değişikliklerin ise, öğrencinin gittiği yükseköğretim kurumunda akademik dönemin başlamasını takiben en geç 30 gün içinde yapılmış olması ve bu belgenin öğrenci, öğrenciyi gönderen yükseköğretim kurumu ve öğrencinin gittiği yükseköğretim kurumu yetkilileri tarafından onaylanması gerekir. Bu süre hiçbir şekilde gidilen öğretim kurumundaki Farabi Değişim Programı öğrencisinin de katılmak zorunda olduğu sınav tarihlerinden sonra olamaz. (3) Öğrenci, Öğrenim Protokolünde belirtilen ve başarılı olduğu bir dersten tekrar sınava giremez veya yeniden bu dersi alamaz. Değişim programı sonunda başarılı olunan tüm dersler Diploma Ekinde belirtilir” hükmüne yer verildiği anlaşılmıştır.

10. Ankara Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans Eğitim Öğretim Yönetmeliği'nin “Yatay geçiş” başlıklı 19 uncu maddesi; “(1) Üniversiteye bağlı birimlere yatay geçişler, ilgili mevzuat hükümleri ve Senato tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde Yönetim Kurulu kararı ile yapılır.(2) Kurumlar arası yatay geçişler, lisans programları için sadece güz yarıyılında, ön lisans programları için güz-bahar yarıyıllarında, kurum içi yatay geçişler lisans ve ön lisans programları için güz yarıyılında gerçekleştirilir.” hükmüne,

10.1. “Dikey geçiş” başlıklı 20 inci maddesinde; “(1) Meslek yüksekokulu mezunlarının lisans programlarına geçişlerinde, ilgili mevzuat hükümleri uygulanır.” hükmüne,

10.2. “Ders muafiyetleri” başlıklı 21 inci maddesinde; *“1.Birimlere kayıt yaptıran öğrenciler, daha önce kayıtlı oldukları yükseköğretim kurumundan almış ve başarmış oldukları derslerden muaf olmak için talepte bulunabilirler. Bunun için akademik takvimde belirtilen süre içinde muafiyet isteğini içeren bir dilekçe ve durumlarını gösterir belgelerin onaylı suretleri ile kayıtlı oldukları birime başvururlar. Muafiyet talebi ilgili yönetim kurulunca, öğrencilerin bütün öğrenimini kapsayacak şekilde bir defaya mahsus olmak üzere on işgünü içinde değerlendirilir ve karara bağlanır.2.Öğrencilerin muaf sayıldığı derslerden aldıkları notlar, 35 inci maddede belirtilen M1, M2 statüsü ile birlikte uygun harf notu verilerek gösterilir. Muaf olunan ders, not yükseltmek için tekrar alınabilir. Bu durumda alınan en son not geçerlidir.3.Üniversitede öğrenci iken veya Üniversiteden ayrıldıktan sonra merkezi yerleştirme sınavına göre yeniden Üniversiteye kayıt hakkı elde eden öğrenciler ile yatay geçiş yapan öğrencilerin en çok beş yıl Önce alıp başarılı oldukları derslerin notları, ilgili yönetim kurulu kararı ile 35 inci maddede belirtilen notlara uygun olarak öğrenci durum belgelerinde gösterilir ve GABNO’ya dâhil edilir.4.Eğitim-öğretim başlamadan önce kayıt dondurma talebi kabul edilen öğrencilerin muafiyet işlemleri, kayıt dondurma süresi sonunda takip eden ilk yarıyıl derslere başlandığı dönemde yapılır.5.Diğer yükseköğretim kurumlarından geçiş yapan öğrencilerin muafiyetlerinde son öğrenim görülen yükseköğretim kurumundan alınan derslere göre muafiyet işlemleri yapılır.6.Bir ön lisans/lisans programından mezun olup, eşdeğer programa kayıt hakkı kazanan öğrencilerin mezun olduğu programa ait derslere ilişkin muafiyet işlemi yapılmaz.7.Uzaktan öğretim programlarında öğrenciler, kayıt yaptırdıkları programdaki derslerin tümünü almak zorundadırlar: daha önce bir başka yükseköğretim programındaki aldıkları kredileri transfer etine ya da bazı derslerden muaf olma talebinde bulunamazlar.8. Önceki yıllarda Üniversiteye kayıt yaptırmış, mezun olmadan Üniversiteden ayrılmış fakat öğrenci affı ile yeniden Üniversitede öğrenime başlamış olan öğrenciler, daha Önce Üniversitenin herhangi bir programından mezun olup başka bir programa tekrar kayıt yaptıran öğrenciler, yatay ve dikey geçiş ile Üniversiteye gelen öğrenciler ve uzaktan eğitim veren programlara kayıtlı öğrenciler uyum programından muaftır.9.Ankara Üniversitesi Türkçe ve Yabancı Dil Uygulama ve Araştırma Merkezi (FÖMER) diploması almış olan ve Üniversitede öğrenim gören yabancı uyruklu öğrenciler. 2547 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (i) bendi çerçevesinde verilen Türk Dili derslerinden muaftırlar.”* hükmüne,

11. Munzur Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans ve Eğitim-Öğretim Yönetmeliği’nin “Dikey Geçişler” başlıklı 9 uncu maddesi; *“ Dikey geçişler; 19/2/2002 tarihli ve 24676 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan, Meslek Yüksekokulları ve Açık öğretim Ön Lisans Programları Mezunlarının Lisans Öğrenimine Devamları Hakkında Yönetmelik hükümleri ve YÖK kararlarına göre yapılır. Dikey geçiş ile ilgili esaslar, Senato tarafından belirlenir.”* hükmüne,

11.1. “Muafiyet” başlıklı 13 üncü maddesinde *“(1) Üniversiteye kaydını yaptıran öğrenciler, daha önce kayıtlı buldukları yükseköğretim kurumunda başarmış oldukları dersler için, Üniversiteye kesin kayıt yaptırdıkları eğitim-öğretim yılının başlamasından itibaren en geç on beş gün içinde bir defaya mahsus muafiyet talebinde bulunabilirler. Bu süre dışındaki başvurular dikkate alınmaz.*

(2) Yeni kayıt olduğu birimin intibak komisyonu, bir hafta içinde muafiyet talebinde bulunan öğrencinin daha önce almış olduğu dersleri içerik, kredi/saat uyumluluğu ve başarı notu bakımından değerlendirerek intibak formu hazırlar. Öğrencinin intibakı, ilgili birim yönetim kurulu tarafından karara bağlanır.” hükmüne,

IV. KAMU DENETÇİSİ ARIF DÜLGER'İN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

12. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; başvuranın daha önce almış olduğu **ULİ302 Uluslararası Örgütler**” dersinin Ankara Üniversitesinde verilen “**ULS342 Uluslararası Örgütler**” dersine; “**ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II**” dersinin Ankara Üniversitesinde verilen **BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri**” dersine muaf sayılması taleplerinin Ankara Üniversitesince başvuranın getirdiği uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde nesnel bir biçimde ve başvuran lehine yorumlanarak yeniden değerlendirilmesi yönünde Ankara Üniversitesine tavsiyede bulunulmasına , başvuranın bu dersler dışındaki muafiyet taleplerine yönelik yapılan işlemlerde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilemediğinden bu dersler açısından başvurunun reddine yönelik *kısmen kabul kısmen ret* yönünde hazırlanan öneri Kamu Başdenetçisi'ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

13. Başvuran, Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu Yerel Yönetimler Programından 2015 DGS ile Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümüne geçtiğini, Munzur Üniversitesi'nin Kocaeli'ndeki ön lisans derslerine göre bir intibak işlemi yaptığını, sonraki sene yani 2016-2017 eğitim öğretim yılında Munzur Üniversitesi'nden Kocaeli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi'ne 1 seneliğine (Güz- Bahar) Farabi Öğrenci Değişim Programı'na katıldığını, Farabi değişim programı bittikten sonra 2017-2018 Güz Dönemi'nde Munzur Üniversitesi'nden Ankara Üniversitesi'ne EK Madde-1 (DGS Puanı) ile yatay geçiş yaptığını, halen Ankara Üniversitesi 15080472 numaralı Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Programı hazırlık sınıfında öğrenci olduğunu, dolayısıyla ön lisansta almış olduğu bir transkript, Farabi değişim programı ile ders aldığı dönemin transkripti ve Munzur Üniversitesi'ndeki ile birlikte toplamda 3 tane transkripti olduğunu, Ankara Üniversitesi'nde ders muafiyetinde değerlendirme altına alınması için Farabi transkriptini ve ön lisans transkriptini ders içerikleriyle birlikte dilekçe ekinde sunduğunu, Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Bölümü tarafından Munzur Üniversitesindeki transkript ve Kocaeli Üniversitesinde almış olduğu Farabi transkriptine göre yapılan incelemeler sonucunda 14 dersin muafiyet kapsamında sayıldığını, bu işleme karşı süresinde yapmış olduğu itiraz neticesinde bir dersin daha muafiyet kapsamına alındığını, toplamda 15 dersten muaf tutulduğunu belirterek itiraz dilekçesinde muafiyet talebinde bulunduğu ancak talebinin reddedildiği diğer derslere ilişkin muafiyet talebinin kabul edilmesini ve mağduriyetinin giderilmesini talep etmektedir.

14. **Başvuru konusu ile ilgili mevzuata bakıldığında;** 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 5 numaralı paragraflarda yer verilen hükümlerinde, üniversitelerin bilimsel özerkliğe sahip olduğu; yükseköğretim kurumlarında eğitim-öğretimle ilgili esasların üniversitelerce hazırlanacak yönetmelikte belirtileceği; üniversitenin eğitim-öğretim esasları hakkında karar almanın, üniversitenin yıllık eğitim-öğretim programını ve takvimini inceleyerek karara bağlamanın ve ilgili kurulların kararlarına yapılacak itirazları inceleyerek karara bağlamanın Senatonun görevlerinin arasında olduğu; öğrencilerin kabulü, ders intibakları ve çıkarılmaları ile eğitim-öğretim ve sınavlar konusunda karar verme yetkisinin yükseköğretim kurumlarının ilgili yönetim kurullarına verildiği hükme bağlanmıştır.

14. 1. Yükseköğretim Kanununun ilgili hükümlerine dayanılarak hazırlanan Ankara Üniversitesi Önlisans ve Lisans Eğitim-Öğretim ve Sınav Yönetmeliğinin “**Ders muafiyetleri**” başlıklı **21 inci maddesinin 1. Fıkrasına bakıldığında;** “*Birimlere kayıt yaptıran öğrenciler, daha önce kayıtlı oldukları yükseköğretim kurumundan almış ve başarmış oldukları derslerden muaf olmak için talepte bulunabilirler. Bunun için akademik takvimde belirtilen süre içinde muafiyet isteğini içeren bir dilekçe ve durumlarını gösterir belgelerin onaylı suretleri ile kayıtlı oldukları birime başvururlar. Muafiyet*

*talebi ilgili yönetim kurulunca, öğrencilerin bütün öğrenimini kapsayacak şekilde bir defaya mahsus olmak üzere on işgünü içinde değerlendirilir ve karara bağlanır.” hükmüyle ; öğrencilerin daha önce kayıtlı olunan yükseköğretim kurumundan almış ve başarmış oldukları dersler için belirlenen sürelerde muafiyet talebinde bulunabilecekleri ve muafiyet işleminin bir defaya mahsus olarak ilgili bölüm yönetim kurulu tarafından değerlendirileceği ve karara bağlanacağı belirtilmiştir. Yine aynı Yönetmeliğin aynı maddesinin 5.ve 6. fıkralarında “**5. Diğer yükseköğretim kurumlarından geçiş yapan öğrencilerin muafiyetlerinde son öğrenim görülen yükseköğretim kurumundan alınan derslere göre muafiyet işlemleri yapılır.** 6.Bir ön lisans/lisans programından mezun olup, eşdeğer programa kayıtlı hakkı kazanan öğrencilerin mezun olduğu programa ait derslere ilişkin muafiyet işlemi yapılmaz.” hükmüne yer verildiği görülmüştür.*

15.Konu ile ilgili yargı kararlarına bakıldığında; Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulunun 23/10/2008 tarihli ve E:2005/1988, K:2008/1826 sayılı kararında; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 44 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında, üniversite senatolarının ön lisans ve lisans düzeyi öğretimlerde sürdürülecek esasları, devam, ara sınav sayısı ve bunların başarı notuna katkısı, uygulama, sınav ve bütünleme gibi şartları yönetmeliklerle belirleyebilecekleri hükmünün yer aldığı, 2547 sayılı Yasa ve ilgili Yönetmeliklerin verdiği yetkiye dayanılarak üniversitenin eğitim, öğretim ve sınav sisteminde eğitimin kalitesini ve verimini artırmak amacıyla ve tüm öğrencileri kapsayacak şekilde her zaman düzenleme yapabileceği, davalı idare tarafından eğitim öğretim kalitesini artırmak amacıyla yeni yönetmelikle yapılan düzenlemede hukuka ve kazanılmış haklara aykırılık bulunmadığının belirtildiği anlaşılmıştır.

16. Konu ile ilgili Kurumumuzca incelenerek sonuçlandırılan benzer başvuru örneklerine bakıldığında; Kurumumuzun 04/06/2014 tarih ve 2013/1066 sayılı Ret Kararında; Başvuranın, Anadolu Üniversitesi Açık Öğretim Fakültesi Adalet Bölümünde ikinci üniversite kapsamında öğrenim gördüğü, daha önce bitirdiği Marmara Üniversitesi Teknik Eğitim Fakültesinde almış olduğu dersleri yeniden almak zorunda kaldığından söz konusu derslerden muaf tutulması talebi hakkındaki başvuruya ilişkin olarak; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu ile verilen yetkiler doğrultusunda üniversitelerin ön lisans, lisans, yüksek lisans, doktora vb. yüksek öğretim programlarının müfredatlarını önceden tespit edilen prensip ve amaçlara uygun bir şekilde kendilerinin belirlediği ilkeler, eğitim politikaları ve standartları ile fiziki imkânlar çerçevesinde uygulamaları bilimsel özerkliğin sonucu olduğu, Yükseköğretim Kurumlarının ilgili mevzuat ile verilen yetkiye dayanarak çıkardıkları yönetmeliklerde yer alan hükümlerde ders transferi (muafiyet) hakkı verip vermeme hususunda takdir yetkisine sahip oldukları, öte yandan başvuruya konu olayda başvuran açısından haklı (meşru) beklenti oluşturacak herhangi bir durumun da söz konusu olmadığı, bu çerçevede üniversite tarafından belirlenen akademik standartlar doğrultusunda verilen eğitim alanlarında gerekli nosyonu kazanacak öğrenciler için ders müfredatlarının hazırlanması ve her bir öğrencinin belirlenen derslerden sorumlu olacağının öngörülmesi mevzuatla verilen yetki ve takdir marjına uygun olduğundan, yapılan işlemde hukuka ve hakkaniyet ölçütlerine aykırılık tespit edilemediği gerekçesi ile başvurunun reddine karar verildiği anlaşılmıştır.

17. Somut olaya bakıldığında; ilk olarak başvuranın Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu (MYO) Yerel Yönetimler Ön Lisans Programı Kapsamında muafiyet talep ettiği dersler yönünden yapılan incelemede; başvuranın 2015 yılında Dikey Geçiş Sınavı ile Kocaeli Üniversitesi İzmit MYO Yerel Yönetimler Ön Lisans Programından Munzur Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümüne dikey geçiş yaptığı, **ön lisans transkriptine ilişkin muafiyetin dikey geçişten sonra Munzur Üniversitesi Kurumlar Arası Dikey Geçiş Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde değerlendirildiği ve karara bağlandığı, yine**

Munzur Üniversitesi Muafiyet Yönergesinin 6 ncı maddesinin 4.bendinde, yapılan muafiyet işleminin kesinleşip öğrenciye bildirildiği tarihten itibaren en geç bir hafta içerisinde ilgili birime itirazda bulunulacağına hükme bağlandığı, başvuranın kesinleşen muafiyet işlemine karşı Yönergede belirtilen süre içerisinde herhangi bir itirazının olmadığı ,başvuran ve idareden gelen bilgi ve belgelerden tespit edilmiştir.

17. 1.Yine başvuran her ne kadar Kocaeli Üniversitesi İzmit MYO Yerel Yönetimler Ön Lisans Programında alıp başarılı olduğu derslerin Ankara Üniversitesince muafiyet işlemine tabi tutulmasını talep etmiş olsa da; **Ankara Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans Eğitim Öğretim Yönetmeliği'nin Ders muafiyeti başlıklı 21 inci maddesinin 5. Fıkrasında; “Diğer yükseköğretim kurumlarından geçiş yapan öğrencilerin muafiyetlerinde son öğrenim görülen yükseköğretim kurumundan alınan derslere göre muafiyet işlemleri yapılır.”** hükmüne yer verildiği, dolayısıyla Ankara Üniversitesinin ilgili Yönetmeliğin 21/5 inci maddesi gereği son öğrenim görülen Munzur Üniversitesinin transkriptini esas aldığı, Kocaeli Üniversitesi İzmit MYO Yerel Yönetimler Ön Lisans Programına ait transkriptin Munzur Üniversitesi tarafından intibakının yapıldığı ve ikinci kez Ankara Üniversitesi tarafından dikkate alınmasının mümkün olmadığı anlaşılmakla tüm bu yasal dayanaklar çerçevesinde başvuranın, **Kocaeli Üniversitesi İzmit MYO’da alıp başarılı olduğu derslerin Ankara Üniversitesince yeniden değerlendirilerek muafiyet kapsamına alınmasına yönelik talebinin yerinde olmadığı, aksine bir uygulamanın intibakı yapılmış transkriptin bir kez daha intibakının yapılması anlamına geleceği ve mevzuata da, hakkaniyete de aykırı olacağı değerlendirilmiştir.**

18.Kocaeli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Farabi Değişim Programı Kapsamında muafiyet talep edilen derslere ilişkin yapılan incelemede;

18. 1.Başvuranın Ankara Üniversitesine yatay geçiş yapmadan önceki son eğitim yeri olan Munzur Üniversitesi'nden önce (Kocaeli Üniversitesi İzmit Meslek Yüksekokulu) ve oradaki eğitimi sırasında (Kocaeli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi) iki ayrı programdan daha ders aldığı, bunların Munzur Üniversitesi'ndeki eğitiminde birleştirildiği anlaşılmıştır. Munzur Üniversitesinin ilkinin intibakını yapıp transkripte işlediği, ikinciye yapmadan başvuranın Ankara Üniversitesi'ne geçişinin gerçekleştirildiği, Ankara Üniversitesi'nin ilgili Yönetmeliğinin 21/5. maddesi gereği Munzur Üniversitesi'nin transkriptini esas aldığı, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi programından Farabi değişim programı çerçevesinde aldığı derslerin transkriptinin ise Munzur Üniversitesi transkriptinde bu intibakı yapmadığından dikkate alındığı tespit edilmiştir.

18.2.Munzur Üniversitesinin daha sonra 22/12/2017 tarihinde gecikmeli olarak Farabi değişim programına yönelik intibakı yaptığı, bu transkriptin (22/12/2017 tarihli) Ankara Üniversitesince yeniden işleme alınmış fakat muafiyet talep edilen dersler yönünden sonucun değişmediği yönünde cevap verildiği görülmüştür.

18.3.Munzur Üniversitesince yapılan intibak işlemi Kurumumuzca incelenmiş iki dersin (“SBH 112 Genel İktisat” ve “GZT 216 Türk Siyasal Yaşamı”) Farabi protokolünde olmasına ve birisinin harf notu DD, diğerinin AA olmasına karşın içerik incelemesi yapılarak muafiyet talebinin reddedilmiş olduğu anlaşıl原因 olarak ***Yükseköğretim Kurumları Arasında Öğrenci ve Öğretim Üyesi Değişim Programına İlişkin Yönetmelik'in “Akademik Tanınırlık” başlıklı 13 üncü maddesi (9.3. prg.)*** gereği bu iki dersin yeniden değerlendirilmesi istenmiş, bunun üzerine Munzur Üniversitesince bu iki ders de dikkate alınarak, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölüm Başkanlığının 30/04/2018 toplantı tarihli 2018/18 toplantı sayılı karar ile başvurana ait 22/12/2017 tarih ve 2017/38 sayılı bölüm kurulundaki Farabi Protokolünde, başarılı olunan ancak sehven yapılan hata sonucunda transkripte geçmemiş olan “SBH 112 Genel İktisat” dersinin (DD) “İKT 1323 Mikro

İktisat Teorisi” dersine ve “GZT 216 Türk Siyasal Yaşamı” dersinin (AA) “SBK 1202 Türk Siyasal Hayatı” dersine muaf sayıldığı belirtilmiş bu derslerin de işlendiği son tarihli (30/04/2018) transkriptin gönderildiği görülmüştür.

18.4.Kurumumuzca Munzur Üniversitesinin 30/04/2018 tarihli son transkripti Ankara Üniversitesine ulaştırılmış, Ankara Üniversitesince yeniden işleme alınmış fakat muafiyet talep edilen dersler yönünden sonucun değişmediği görülmüştür.

18. 5.Ankara Üniversitesince yapılan muafiyet işleminde; Siyasal Düşünceler I" dersi, "Siyasal Düşünceler Tarihi I" dersine denk sayılarak muafiyetin kabul edildiği, başvuranın da bu muafiyet işlemine herhangi bir itirazının bulunmadığı görülmüştür.

18.6. Bunun dışında;“-SHB112 Genel İktisat” dersinin “İKT109 İktisada Giriş I” dersine ve “IBF203 Makro İktisat” dersinin de “İKT102 İktisada Giriş II” veya “Makro İktisat Okumaları” derslerine muaf sayılması talebine yönelik yapılan değerlendirmede; başvuranın Farabi değişim programı kapsamında almış olduğu “Genel İktisat” ve “Makro İktisat” derslerinden DD harf notu ile geçmiş olması, DD harf notunun Kocaeli Üniversitesinde 50-57 puan aralığına karşılık geldiği, Ankara Üniversitesinde ise 50-59 puan aralığının F1 harf notuna karşılık geldiği, dolayısıyla başvuranın bu derslerden almış olduğu puanların Ankara Üniversitesinde ders geçmek için yeterli kabul edilen başarılı not bareminde olmadığı, DD/50-57 notunun, bu dersler açısından başarısız bir not olduğu, kaldı ki bu derslerin alındığı dönemdeki not ortalamasının belli bir düzeyin üzerinde olması koşuluyla geçildiği, başvuranın o dönem not ortalamasının koşullu geçer notlu dersleri geçmeye yeter 2.00 ortalamasının altında olduğu, muafiyet değerlendirmesinde ders temelli değerlendirme yapıldığı açıklamaları göz önüne alındığında başvuranın bu derslerden muaf sayılmama işleminde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilememiştir.

18. 7.“-CEK202 Araştırma Yöntemleri”, “GZT216 Türk Siyasal Yaşamı”(Munzur Üniversitesi transkripti karşılığı SBK 1202 Türk Siyasal Hayatı”) dersleri Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler Bölümünde verilen “SBK124 Sosyal Bilimlerde Yöntem”, “ULS339 Türkiye'de Siyasal Hayat ve Kurumlar” dersleriyle içerik olarak **yüksek** oranda uyuşmadığı gerekçesiyle başvuran **bu derslerden muaf sayılmadığı ve farklı üniversitelerin aynı adı taşıyan dersleri arasında dahi içerik farkları bulunabileceği, dolayısıyla içeriklerin yüzde yüz eşleşmesi aranmasa da derslerin birbirlerine denk kabul edilebilmesi için belirli bir oranda da eşleşmesinin zorunlu olduğu, Ankara Üniversitesinin ders içerikleri bakımından yapmış olduğu değerlendirmenin bilimsel özerklik çerçevesinde, Yükseköğretim Kanununun verdiği yetkiye dayanarak çıkardıkları yönetmelik ve diğer düzenlemelerinde ders muafiyeti hakkı verip vermeme hususunda takdir yetkisine sahip olduğu ve başvuru kapsamında herhangi bir keyfilik tespit edilemediği hususu da dikkate alınarak 18. paragraf ve devamında sayılan derslerden muaf sayılmama işleminde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilememiştir.**

19.Başvuranın Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Programında alıp başarılı olduğu derslerin muafiyeti açısından talebi incelendiğinde;

19.1. Başvuranın Munzur Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Programında aldığı “YDİ101 English I” dersinin, “Diplomatik Yabancı Dil I” dersine, “YDİ101 English II”dersinin, “Diplomatik Yabancı Dil II” dersine , “Temel Bilgisayar Bilimleri” “dersinin “Bilgi ve İletişim Teknolojileri” dersine, “Uluslararası İlişkiler” dersinin, “Uluslararası İlişkilerde Teori ve Yaklaşımlar” dersine, “İnsan Hakları ve Demokratikleşme Süreci”

dersinin “**İnsan Haklarının Uluslararası Alanda Korunması**” dersine, muaf sayılması talebinin ilgili derslerin içeriklerinin uymaması sebebiyle reddedildiği anlaşılmaktadır. Temel İngilizce dersinin mesleki yabancı dil dersi olan Diplomatik Yabancı dil dersine denk olmadığı idarece belirtilmiştir. Yine Uluslararası İlişkilere giriş niteliğinde olan “**Uluslararası İlişkiler**” dersinin; teori dersi olan “**Uluslararası İlişkilerde Teori ve Yaklaşımlar**” dersine denk bir içerikte olmadığı değerlendirmeleriyle bu derslerin muafiyet kapsamına alınmadığı gelen bilgi ve belgelerden anlaşılmaktadır.

19.2. “**Sosyal Plolitika**” dersinin, “**Industrial Organization**” dersine, “**Türk Vergi Sistemi**” dersinin, “**Isusues in Public Finanal and Turkish Fiscal System**” dersine, “**Makro İktisat Teorisi**” dersinin “**Lectures on Macroeconomics**” dersine, “**İnsan Kaynakları Yönetimi**” dersinin “**Human Resources Management**” dersine, “**Hukukun Temel Kavramları**” dersinin, “**Basic Concepts of Turkish Law**” dersine, “**İş Hukuku**” dersinin “**Labor Market Analysis**” dersine, “**Türkiye-Avrupa Birliği İlişkileri**” dersinin “**Turkey and Eu Relations**” dersine muaf sayılması talebinin ilgili derslerin Türkçe verilmiş dersler olması ve içerik olarak da İngilizce verilen derslere muaf sayılmasının mümkün olamayacağı gerekçesiyle reddedildiği anlaşılmaktadır.

19.3. Ankara Üniversitesi Uluslararası İlişkiler Bölümünün başvuranın geçiş yapmış olduğu 2017-2018 öğretim yılında %30 İngilizce lisans programı yürütmekte olduğu, programa kaydolun öğrencilerin ya İngilizce yeterlik sınavından geçmek ya da zorunlu hazırlık okumak zorunda olduğu böylece İngilizce yeterliğe sahip olan öğrencilerin %30 oranında İngilizce olan programa devam edebilmekte olduğu, başvuranın bu yeterliği sağlamadığı ve bu sebeple hazırlık sınıfına kaydının yapıldığı, programda verilen İngilizce derslerin programın koşullarından biri olduğu ayrıca bugüne kadar hiçbir Türkçe dersin hiçbir öğrenci açısından İngilizce olarak verilen bu derslerden muafiyet için kabul edilmediği gelen bilgi ve belgelerden anlaşılmaktadır. Yine idarenin İngilizce verilen derslerin amacını, öğrencinin hem konuyu öğrenmesi hem de bu konuda İngilizce terminolojiye de hakim olup sorulara yanıt vererek tartışabilme yeterliliğini sağlayabilmek ve öğrenim çıktıları açısından katkısı olan bir özellik olduğu yönünde açıklamalarının olduğu görülmektedir.

19. 4. “**Uluslararası Örgütler**” dersinin “**Uluslararası Örgütler ve ya UN and Turkey**” dersine muaf sayılması talebine ilişkin yapılan değerlendirmede; “**ULİ302 Uluslararası Örgütler**” dersinin içeriğinin başvuranın sağladığı dosyada bulunmadığı belirtilmiş, bu nedenle “**ULS342 Uluslararası Örgütler**” dersinden muaf sayılmamıştır. Ankara Üniversitesinin başvuranın aldığı **Uluslararası Örgütler** dersinin içeriğinin sağlaması halinde, bu dersin tekrar değerlendirilebileceği açıklamasının üzerine yapılan incelemede ilgili dersin içeriğinin başvuranın sunmuş evraklarda olmadığı tespit edilmiş ve bunun üzerine Munzur Üniversitesinden bu dersin içeriği istenmiş ve ders içeriği Ankara Üniversitesine iletilmiştir.

19.5. Başvuranın aldığı **ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II** dersinin Ankara Üniversitesinde verilen **BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri** dersine muaf sayılması talebine ilişkin yapılan değerlendirmede , “**Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımı 2**” dersinin “**Bilgi ve İletişim Teknolojileri**” dersine muaf sayılması gerektiği ve bu dersin muafiyet işleminin yapılması gerektiği, hem Ruşen Taş'ın bildirimindeki hatalar, hem de ilk muafiyet incelemesinde bu hatanın gözden kaçması nedeniyle söz konusu muafiyetin tesis edilemediği, bu durumun başvuranın bu hususu içeren bir dilekçe vermesi halinde düzeltilebileceği belirtilmiştir.

20.Anayasa ile Devlet tarafından kanunla kurulan üniversitelere kamu tüzelkişiliği ve bilimsel özerklik tanınmış olup, her üniversite ayrı birer kamu tüzelkişisidir. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu ile verilen yetkiler doğrultusunda üniversitelerin ön lisans, lisans, yüksek lisans, doktora vb. yüksek öğretim programlarının müfredatlarını önceden tespit edilen prensip ve amaçlara uygun bir şekilde kendilerinin belirlediği ilkeler, eğitim politikaları ve standartları ile fiziki imkânlar çerçevesinde uygulamaları bilimsel özerkliğin sonucudur. Verdiği eğitim ve öğretim hizmetinin kalitesini daha da yükseğe çekerek en iyi öğrenciyi yetiştirme iddiasında olan bilimsel özerkliğe sahip üniversitelerin, Yükseköğretim Kanununun verdiği yetkiye dayanarak çıkardıkları yönetmelik ve diğer düzenlemelerinde ders muafiyeti hakkı verip vermeme hususunda takdir yetkisine sahip oldukları açıktır. Başvuruya konu muafiyet talebinin değerlendirilmesi işleminin, Üniversitenin Anayasa ile garanti altına alınan bilimsel özerklik kavramı dahilinde ve üst hukuk normlarına uygun şekilde belirlediği düzenlemeleri kapsamında ve bu düzenlemelere uygun olacak şekilde yapıldığı anlaşılmaktadır.

21. Kaldı ki başvuranın ön lisans programından lisans programına dikey geçişinde ders açığı oluşmasının farklı bir programa geçtiği için makul olduğu, o programın verdiği eğitimi düzgün biçimde alabilmesi için fark derslerini alması gerektiği, başvuranın getirdiği transkriptlerin ve ders içeriklerinin nesnel biçimde incelendiği, Siyasal Bilgiler Fakültesi Uluslararası İlişkiler bölümü diplomasının gerekleri açısından değerlendirildiği, bu konudaki takdir yetkisinin ilgili Yönetmelik, başvuranın getirdiği uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde ve başvuran lehine yorumlanarak kullanıldığı, başvurana tüm geçiş yapan öğrencilere uygulanan olağan prosedürün uygulandığı, başvuran ile birlikte iki öğrencinin daha muafiyet taleplerinin sonuca bağlandığı, bu başvuruların hepsinde aynı inceleme ve karşılaştırma sürecinin işletildiği ve sonuçların birlikte bildirildiği, muafiyet değerlendirmesinde en önemli esasın, başvuranın geçiş yaptığı programın gereklerini yerine getirip alanda yetkinlik sahibi olacağı ölçüde ve sayıda ders alması ve bunlardan başarılı olması iken öğrencinin başka üniversitelerden ve programlardan aldığı tüm dersleri, içeriğine bakmaksızın muafiyete saymanın alacağı diplomanın gereğini yerine getirmeden mezun olması anlamına geleceği kanaatine varılmıştır.

22.Tüm bu açıklamalar çerçevesinde; farklı üniversitelerin aynı adı taşıyan dersleri arasında dahi içerik farkları bulunabileceği, dolayısıyla içeriklerin yüzde yüz eşleşmesi aranmasa da derslerin birbirlerine denk kabul edilebilmesi için belirli bir oranda da eşleşmesinin zorunlu olduğu, yine Türkçe verilmiş derslerin, hem dil hem de içerik olarak İngilizce verilen derslere muaf sayılmasının mümkün olamayacağı, Ankara Üniversitesinin ders içerikleri ve yabancı dilde verilen dersler bakımından yapmış olduğu değerlendirmenin bilimsel özerkliğe sahip Üniversitelerin Yükseköğretim Kanununun verdiği yetkiye dayanarak çıkardıkları yönetmelik ve diğer düzenlemelerinde ders muafiyeti hakkı verip vermeme hususunda takdir yetkisine sahip olduğu hususu da dikkate alınarak Ankara Üniversitesince yapılan muafiyet işleminde gerekçeleri açıklanarak kullanılan takdir yetkisinde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilememiştir.

23.Bununla beraber, 19.4. ve 19.5. paragraflarda belirtilen sebepler doğrultusunda başvuranın, “ULİ302 Uluslararası Örgütler” dersinin “ULS342 Uluslararası Örgütler” dersine; “ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II” dersinin Ankara Üniversitesinde verilen BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri” dersine muaf sayılması taleplerinin Ankara Üniversitesince başvuranın getirdiği uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde nesnel bir biçimde ve başvuran lehine yorumlanarak yeniden değerlendirilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

24.Tüm bu açıklamaların yanında, Munzur Üniversitesince yapılan işlemlerin değerlendirilmesinde; başvuru kapsamında istenilen bilgi ve belgelere cevap olarak gelen

evraklardan, başvuranın Farabi değişim programı çerçevesinde eğitim gördüğü Kocaeli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi programından aldığı transkriptin intibakının o sırada öğrencisi olduğu Munzur Üniversitesi tarafından yapılması ve Ankara Üniversitesi'ne geçiş yapmadan önce nihai transkript verilmesi gerekirken Munzur Üniversitesi'nin bunu zamanında yapmamış olduğu, ancak bu intibak işlemini gecikmeli olarak 22/12/2018 tarihinde yaptığı, akabinde Farabi protokolü kapsamında olan derslerin içerik karşılaştırması yapılarak mevzuata aykırı bir gerekçe ile muafiyet kapsamına alınmadığı fark edilerek tekrar bir işlem yapıldığı ve 30/04/2018 tarihinde yeni bir transkript daha düzenlendiği görülmüştür.

24.1.Munzur Üniversitesi her ne kadar sehven yapılan hata nedeniyle birden çok kere transkript düzenlemiş olduğunu açıklamış olsa da ve başvuran artık Munzur Üniversitesi öğrencisi olmasa da, Munzur Üniversitesince yapılan (gecikmeli-eksik) işlemler sebebiyle başvuranın muafiyet işlemlerinin daha karmaşık bir hal aldığı; **idarenin yasa hükümlerini uygulamamasının gerekçesinin takdir yetkisini aşan keyfiliğe yol açan uygulamalarının olmaması gerektiği değerlendirilmiştir. Çünkü Munzur Üniversitesince düzenlenecek olan transkript Ankara Üniversitesince işleme alınacak son tarihli transkript olup, başvurana uygulanacak muafiyet işleminin de temelini oluşturmaktadır. Hal böyle olunca Munzur Üniversitesince başvuranın Ankara Üniversitesine yatay geçiş ile geçmesinin akabinde iki farklı tarihte iki ayrı transkript düzenlenmiş ve Ankara Üniversitesinin tekrar tekrar muafiyet değerlendirmesi yapmasına sebebiyet verilmiş, başvuranın taleplerinin çözümü açısından gerek süre gerekse sarf edilen emek bakımından mağduriyete neden olunmuştur.** İdare işlem ve eylemlerini yerine getirirken hukuk devleti ilkesine uygun hareket etmeli, idarenin eylem ve işlemleri hem kanuna dayanmalı hem de bu eylem ve işlemler kanuna aykırı olmamalıdır. (Anayasa Mahkemesi 26/12/2013 gün ve E.2013/67, K2013/164 sayılı kararı) Anayasa Mahkemesi kararlarında da ifade edildiği gibi, hukuk devletinin unsurlarından olan “hukuki güvenlik” ilkesi gereği devlet faaliyetlerinin önceden tahmin edilebilir, öngörülebilir olması gerekmekte olup, takdir yetkisini zorlayan ve keyfiliğe yol açacak kurallara yer vermemelidir. “Belirlilik” ilkesinin gereği ise, maddi hukuk ve usul kurallarının önceden öngörülebilir bir açıklıkta ve kişilerin haklı beklentilerini bariz şekilde bertaraf etmeyecek düzenlemeler yapılmasını gerektirir. Aksi takdirde, verilen yetkilerin sınırları belirsiz olup takdir keyfiliğe dönüşmesine neden olur ve yasanın verdiği ucu açık yetki kullanımıyla tesis edilen işlemlerin hukuki denetimi de yasa engeli sebebiyle gereği gibi yapılamaz. Bu tespitler çerçevesinde; Munzur Üniversitesinin işlem ve eylemlerinde “hukuki güvenlik” ve “belirlilik” ilkelerine uygun olarak hareket etmesi gerekliliği ve takdir yetkisini keyfiliğe yol açacak uygulamalardan kaçınması gerektiği değerlendirilmiştir.

25.**Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde;** Ankara Üniversitesi tarafından belirlenen akademik standartlar doğrultusunda verilen eğitim alanlarında gerekli nosyonu kazanacak öğrenciler için ders müfredatlarının hazırlanması ve muafiyetle ilgili ilkelerin belirlenmesine ilişkin düzenlemelerinin, Üniversitenin Anayasa ile garanti altına alınan bilimsel özerklik kavramı dahilinde ve üst hukuk normlarına uygun şekilde yapıldığı, bahsi geçen mevzuatla verilen yetki ve takdir marjına uygun olduğu, başvuruya konu muafiyet taleplerinin de anılan düzenlemelere uygun bir şekilde değerlendirildiği anlaşılmıştır. Ancak başvuranın daha önce almış olduğu **ULİ302 Uluslararası Örgütler**” dersinin Ankara Üniversitesinde verilen **“ULS342 Uluslararası Örgütler”** dersine; **“ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II”** dersinin Ankara Üniversitesinde verilen **BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri”** dersine muaf sayılması taleplerinin ders içerik eksikliği ve talepte yapılan hatalar sebebiyle reddedildiği anlaşıldığından, Ankara Üniversitesince başvuranın sunduğu uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde nesnel bir biçimde ve başvuran

lehine yorumlanarak yeniden değerlendirilmesi gerektiği kanaatine varılmış diğer dersler yönünden yapılan muafiyet incelemesinde Ankara Üniversitesinin başvuru konu işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilememiştir.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

26. İyi yönetim ilkelerine, 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiştir. **Söz konusu ilkeler yönünden Ankara Üniversitesi için yapılan değerlendirmeler neticesinde;** başvurunun inceleme ve araştırması kapsamında Kurumumuzca istenilen bilgi ve belgelerin Ankara Üniversitesi tarafından süresi içerisinde ve gerekçeli olarak Kurumumuza gönderildiği, böylece "kararların gerekçeli olması ve makul sürede karar verme" **ilkelerine uygun davranıldığı;** idarenin, başvurucuya verdiği cevapta hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğini de göstermediği, bu nedenle "karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi" **ilkesine uymadığı** anlaşılmış olup; idarenin bahse konu ilkeye uygun davranması önerilmektedir.

26.2.Yine Munzur Üniversitesi yönünden 24. ve 24.1. inci paragrafta söz edildiği üzere; Munzur Üniversitesinin işlem ve eylemlerinde "hukuki güvenlik" ve "belirlilik" ilkelerine uygun olarak hareket etmesi gerekliliği ve takdir yetkisini kullanırken keyfiliğe yol açacak uygulamalardan kaçınması gerektiği değerlendirilmiştir. Ayrıca Munzur Üniversitesinin "*Kararların gerekçeli olması ve makul sürede karar verme*" **ilkelerine uygun davranmadığı;** idarenin, başvurucuya verdiği cevapta hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğini de göstermediği, bu nedenle "*karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi*" **ilkesine uymadığı** anlaşılmış olup; idarenin bahse konu ilkelere uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

27. 14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca başvurunun Kurumumuz tarafından reddedilmesi hâlinde, durmuş olan dava açma süresi gerekçeli ret kararının ilgiliye tebliğinden itibaren kaldığı yerden işlemeye başlayacaktır. 21 inci maddenin ikinci fıkrası uyarınca ise tavsiye kararı üzerine otuz gün içinde herhangi bir işlem tesis edilmez veya eylemde bulunulmaz ise durmuş olan dava açma süresi kaldığı yerden işlemeye başlayacaktır. Buna göre; ilgili idarenin **eylem ve işlemlerine karşı** (varsa) dava açma süresinden arta kalan sürede Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN KISMEN KABUL KISMEN REDDİNE;**

1.Başvuranın daha önce almış olduğu **ULİ302 Uluslararası Örgütler**" dersinin Ankara Üniversitesinde verilen "**ULS342 Uluslararası Örgütler**" dersine; "**ENF102 Temel Bilgi Teknolojileri Kullanımlar-II**" dersinin Ankara Üniversitesinde verilen **BİT202 Bilgi ve İletişim Teknolojileri**" dersine muaf sayılması taleplerinin Ankara Üniversitesince başvuranın sunduğu uygulanabilir transkriptler ve ders içerikleri çerçevesinde nesnel bir biçimde ve başvuran lehine yorumlanarak yeniden değerlendirilmesi yönünde **Ankara Üniversitesine TAVSİYEDE bulunulmasına ,**

2. Başvuranın bu dersler dışındaki muafiyet taleplerinin kararda belirtilen hukuki gerekçeler çerçevesinde **REDDİNE,**

Kararın Başvurana ve ANKARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE ve MUNZUR ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE Tebliğine,

6328 sayılı Kanununun 20'inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, Ankara Üniversitesi Rektörlüğünce bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır

Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi

